

# 每日养老资讯

2019年5月7日

特别鸣谢：  
香山颐养健康管理有限公司  
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



# 目录

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
江苏：南京已进入深度老龄化，社会组合拳”破解居家养老难.....	4
江苏：东台市规范政府购买与补助养老服务工作.....	5
浙江：遂昌县开展养老服务补贴对象调查摸底工作.....	6
适老化改造应遵循的 5 大基本原则.....	6
28 条措施为养老服务通堵点消痛点.....	7
构建服务新模式，让农村养老不再难.....	8
脱贫攻坚路上，让农村贫困老年人不愁养老.....	10
中经国富：老龄化问题复杂“嵌入式”养老成新趋势.....	11
<b>热点新闻</b> .....	<b>12</b>
推广临终关怀，不能留下农村死角.....	12
<b>老龄数据</b> .....	<b>13</b>
全国老龄办：我国 60 岁以上老人达 2.49 亿占比 17.9%.....	13
广西：南宁 60 岁以上老年人口达 129 万，老龄社会如何养老?.....	13
<b>政策法规</b> .....	<b>14</b>
国家卫生健康委办公厅关于组织开展 2019 年老年健康宣传周活动的通知.....	14
河北省民政厅关于开展培育和评定星级养老机构工作的通知.....	15
河北省民政厅关于印发《河北省养老机构星级评定管理办法》《河北省养老机构星级评定细则（暂行）》的通知.....	17
<b>养老产业</b> .....	<b>18</b>
天津滨海新区大健康产业“拼图”持续扩大.....	18
世行经济学家给养老产业泼冷水？王德文：目前还没有可持续的商业运营模式，政府培育市场机制是关键.....	18
“银发经济”风头兴，资本分食 5000 亿养老市场.....	19
养老服务业未来发展前景广阔.....	22
10 万亿规模！2019 中国大健康产业分析出炉.....	23
中国大健康产业的“变”与“不变”.....	26
大健康产业“慢工出细活”，前景广阔但回报慢.....	27
<b>养老访谈</b> .....	<b>28</b>
未雨绸缪，建立多层次养老保障体系——访中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文.....	28
<b>智慧养老</b> .....	<b>30</b>
智慧养老能带动经济、智能发展.....	30
打通养老“最后一公里”，高科技温暖“夕阳红”.....	31
<b>老年大学</b> .....	<b>33</b>
缓解老年大学压力，满足精神养老需求.....	33
<b>健康管理</b> .....	<b>34</b>

北京：试点老年脑健康体检项目启动，预计覆盖 9.6 万人 .....	34
三类慢病老人如何吃 .....	34
<b>养老地产</b> .....	<b>35</b>
老年地产行业概况 .....	35
<b>养老金融</b> .....	<b>36</b>
“以房养老险”推行举步维艰：四年承保 194 单 .....	36
中欧养老 2050 基金 7 日发行，提供“85 后”一站式养老解决方案 .....	38
<b>社会保障</b> .....	<b>39</b>
山东：昌邑市建立 80 周岁以上老年人高龄补贴制度 .....	39
陕西：城镇职工基本养老保险单位缴费比例下降至 16% .....	39
广东养老保险缴费基数上限调整 .....	40
试点一年，税延养老险为何叫好容易叫座难？ .....	40
冲刺税延优惠养老基金密集成立 .....	42
<b>国际交流</b> .....	<b>43</b>
新加坡养老企业来成都寻找合作项目 .....	43
<b>老年说法</b> .....	<b>44</b>
严查以房养老骗局背后的“套路” .....	44
以集资为名背着老人卖房，广艳彬涉嫌诈骗被判无期 .....	45
<b>政府购买服务</b> .....	<b>47</b>
北京：西城区综合养老服务指导中心设备购置经费公开招标公告 .....	47
<b>关于我们</b> .....	<b>48</b>
<b>联系我们</b> .....	<b>50</b>

## 养老视点



### 江苏：南京已进入深度老龄化，社会组合拳”破解居家养老难

南京市民政局的最新数据显示：目前，南京已进入深度老龄化社会，全市 60 岁以上户籍老年人口 146.8 万人，占总人口 21%；65 岁及以上户籍老年人口 99.65 万人，占总人口 14.3%。与此同时，南京也是国家民政部评选出的 5 个居家和社区养老服务改革试点优秀地区之一。那么，这些年南京是怎么做的呢？

#### 贴心！把养老服务免费送到老人家中

5 月 5 日，记者来到玄武区新街口街道大石桥社区卢张老人的家中。老人今年 68 岁，2007 年突患脑溢血，2017 年又患上了脑梗，身体上的问题导致生活上力不从心，平常的活动也很少。

不过，在社区了解到卢张老人的困难之后，很快为他带来了好消息：如今，社区内的悦心居家养老服务中心不仅在他的家中进行了适老化改造，增设了一键呼叫等居家养老服务设备，志愿者每个星期还会登门服务 1—2 次，除了按摩，甚至家里打扫卫生之类的事情都做了。最贴心的是，这样的服务都是免费的。

记者了解到，为了做好居家养老服务，江苏省民政厅、南京市民政局一直在努力通过制度体系的建立，为养老服务“供给结构、质量提升、专业人才、监管体系、医养结合”等重要领域的改革创新提供坚强保障，仅南京市就先后出台 60 个政策文件，全力为老人服务。

以悦心居家养老服务中心为例，他们的服务除了助餐、助浴、家庭适老化改造、老年大学、健身活动中心，还有医养结合、日间料理等，而这些年他们的社区养老机构在南京已经建设了 71 家。悦心居家养老机构负责人郭朋介绍，“像大石桥社区就有接近 1 万名老人，我们的工作人员全年无休。在政府补助范围内的服务都是免费的，同时也有一些收费服务满足老人多元化的需求，但收费的标准很低，服务的质量却不打折扣。”

#### 方便！打造 15 分钟“为老服务便民圈”

同样是在大石桥社区，92 岁的独居高龄老人姚桂香感受最深的是方便。“居家养老服务中心离家很近，老人有什么需要，一键呼叫就能满足，可视化的适老化改造，更是可以时刻关注老人在家里的状况，遇到什么意外状况，几分钟就有人上门。”姚桂香老人的家人说。

如今，南京拥有各类养老院 262 家，养老机构床位 4.15 万张，其中护理型床位占比超过 80%。连同社区居家养老床位，每千人拥有养老床位 39 张，远高于全国平均水平，全市建成社区居家养老服务中心 1211 个，其中由专业社会组织运营，具备“助餐、助医、助急”等养老服务能力的 3A 级以上社区居家养老服务中心达 509 个，社区养老服务设施配建达标率 100%。

的确，南京在居家养老服务方面的工作是踏实认真而且卓具成效的。比如，南京在全国率先提出了“两无偿一优先”政策，具体来说：社区 40% 以上用房“无偿”用于养老服务，公建配套的养老服务设施“无偿”提供给非营利性社会养老机构运营，明确提出行政事业单位的闲置用房“优先”用于养老设施。同时，各街道、社区的综合服务中心均设养老服务专区，开展助餐、助浴等服务，在全市打造 15 分钟“为老服务便民圈”。目前，全市共有 42 万多平方米社区用房无偿用于养老服务，占社区用房总面积 40.1%，进驻社区开展养老服务的组织已经发展到 1211 个。

#### 深入！把帮扶老人的“花样”玩足玩透

采访中，记者结合大石桥社区悦心养老服务中心以及秦淮区悦华洪武综合养老服务中心了解到，南京在帮扶老人、居家养老的“花样”上，这些年花了很多的心思。

悦心居家养老机构负责人郭朋说，“像我们大石桥社区的这家服务中心，有专业的护理 16 人、居家养老工作人员 8 人、志愿者 120 人。其中，志愿者以低龄、活力老人为主，他们的服务可以纳入时间银行，也能以积分兑现的形式，通过志愿服务的积分，兑换旅游或者日常生活用品。”

南京的居家养老服务，还有哪些具体举措呢？记者了解到，除了助餐、助浴、家庭适老化改造、两无偿一优先、老年大学等，全市已经有 2.6 万名“时间银行”养老服务志愿者，直接服务 26.6 万名老人。同时，南京推出“喘息服务”，对由家属长期照护的重度失能老人，每年由政府购买养老机构服务，为老人提供 15 天的免费照护，让家属得到适当“喘息”。而且，给予养老机构的补贴，要进行服务人数、人次和满意度的第三方调查，然后按照评估得分计算发放比例；还有，与高校合作开设老年服务专业学历教育，加强养老专业人才储备……

再结合最新科技，南京创新推进“互联网+养老”服务，社区助餐、家庭养老等服务试点刷二维码、刷指纹。同时，推行“家庭养老床位”建设，通过“互联网+”链接居家老人，实时掌握老人动态和生理指标，并将养老机构的专业服务“照搬”到家庭，满足部分老人“养老不离家”的愿望，这样的家庭养老床位已经达到 3150 张。

“未来，我们会把居家养老工作持续、深入地发展下去。”相关负责人说。

（来源：房掌柜）

中国养老网 <http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=456&aid=63005>

## 江苏：东台市规范政府购买与补助养老服务工作

今年以来，江苏省东台市认真落实国务院办公厅《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》《江苏省养老服务条例》等国家、省和盐城市有关政策文件要求，进一步加强政府购买与补助养老服务的规范管理工作。

建章立制抓规范。该市财政局、市民政局、市老龄办联合出台了《东台市政府购买与补助养老服务实施办法（试行）》，将购买与补助居家社区养老服务、购买与补助机构养老服务、奖励养老服务从业人员、购买养老服务评估等纳入管理范畴，着力构建以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为支撑的养老服务体系，改善老年人生活质量。

明确主体抓规范。政府购买养老服务的主体是承担养老服务的市、镇区各级行政机关。坚持量力而行、保基本、可持续的原则，发挥市场配置资源的决定性作用，让社会力量成为承接政府购买养老服务的主体。承接主体为具有相应资质、从业经验和专业团队，具备完善的内部治理结构、健全的规章制度和良好而社会公信力的社会组织、企业法人等社会力量。

强化监管抓规范。将政府购买与补助养老服务的资金列入财政预算，市财政局会同市民政局、市老龄办加强对养老服务资金使用的审核和监管，市财政局严格按合同约定拨付资金，确保专款专用，严禁挤占挪用。构建绩效评价机制，将养老服务资金的绩效评价结果与确定承接主体、编制购买预算、资金结算等直接挂钩，以提高资金的使用绩效。

据了解，今年东台市财政将统筹安排资金 1700 万元用于购买与补助养老服务，这一举措将惠及全市 58000 余名符合条件的老人。

（来源：中华人民共和国交通运输部）

中国养老网 <http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=456&aid=63014>

## 浙江：遂昌县开展养老服务补贴对象调查摸底工作

自2015年开始实施养老服务补贴政策以来，遂昌县已有千名老人享受到养老服务补贴，并接受了社会组织的上门服务。为做到精准施策、规范管理，日前，县民政局决定对全县养老服务补贴对象重新进行一次调查摸底。

本次摸底采取入户调查的形式，20个乡镇(街道)与3家服务公司共同配合，将实际享受养老服务补贴老人情况与养老服务补贴系统内的在册人员进行比对，符合条件的老人重新填写养老服务补贴申请表，并公示经乡镇(街道)审核后报县民政局，放弃享受养老服务补贴的对象则填写放弃享受承诺书。如享受对象是失能失智人员，届时将由县民政局统一委托第三方上门评估。

(来源：遂昌县老龄办)

中国养老网 <http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=456&aid=63006>

## 适老化改造应遵循的5大基本原则

适老化改造的目的是为了让居家养老生活的更安全、更舒适，提高老人自理生活的能力，更有尊严。因此，适老化改造应遵循的5大基本原则

### 1、满足老年人的实际需求

适老化改造的目的是为了老年人居住的适宜和便利，因此改造的第一原则必须是满足老年人的实际需求。比如：部分老年人行动不便或者需要借助轮椅行动，因此在设计时可考虑加装电梯，单元门口改建上下坡道等；又如老年人易产生自卑、孤独心理，他们希望与外界多沟通，被尊重，因此可以在社区设置娱乐场所等老年人聚集区。

适老化改造应遵循的5大基本原则

### 2、保持结构布局不变

在适老化改造的过程中不能够轻易改变原来的结构，避免对建筑体造成不可挽回的伤害或者打乱正常的生活节奏，导致改造的失败。因此，应当采取对建筑主体结构及其局部构件顺势利用或稍加改建的措施，对结构存在隐患的问题进行必要的修缮和加固，避免盲目、大规模的拆除带来的材料能源消耗。

### 3、控制成本，经济适用

适老化改造要考虑可持续发展的目标，同时也要降低改造的成本，降低改造费用，取得最佳的改造效益。因此，在进行适老化设计时，要充分利用好已有空间，最大发挥空间效用；另外在选材方面，尽量利用轻质隔墙板等材料，不仅经济、可再生，而且可以减轻建筑自身荷载。

### 4、弹性设计，重复改造

在适老化改造或实施的改造的时候，应分析人们居住模式的改变并预测住宅发展的趋势，特别是在户型格局等方面应有预见性，体现设计与改造的灵活性，为以后因生活条件改善和生活方式改变而对住宅进行更适宜或更先进的适老化改造留出余地。

### 5、注重改造后的居住安全性

在改造的过程中，在关注老年人生活便利性的同时应更加注重老年人行动时的安全性。对于行动不便的老年人来说，摔倒、滑倒、碰撞是常见的老年人安全问题，对于老年人日常活动中较为容易发生危险的区域应采取更为保险和有效的措施予以避免，消除隐患。比如卫生间，老人在上厕所或洗澡的过程中容易滑倒或腿力不支而跌倒，因此应加装扶手等防护措施，地面应采用防滑设计。

在家享福温馨提醒：从适老化改造的硬件和空间环境来看，安全性应作为改造的主线予以贯穿，用来指导设计的每一个环节，每一项设计，无论何时，都应把安全置于首要位置。

（来源：搜狐）

中国养老网 <http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=454&aid=63009>

## 28条措施为养老服务通堵点消痛点

当前我国养老服务无论是数量上还是质量上都存在着不充分、不平衡问题

意见致力于消除养老服务税费负担重等痛点，解决养老服务投融资渠道少等难点

养老服务全过程监管使民政部门及时了解服务信息，有利于养老服务供求精准对接

截至2018年末，我国60岁及以上人口达2.49亿人，占总人口的17.9%。如何加快补齐养老民生短板，有效满足新时期老年人多样化、多层次养老服务需求？

日前，国办印发《关于推进养老服务发展的意见》（以下简称意见）。28条具体政策措施含金量如何？破除养老服务堵点痛点有哪些实招？业内人士和相关专家进行了解读。

### 满足不同年龄段老年人多元养老需求

当前，养老服务供给和需求之间的矛盾突出。截至2018年底，我国养老服务机构与设施16.38万个，床位总数746.3万张。“尽管近年来养老机构总数增长迅速，但与民众对更高质量养老服务的需求相比，我国养老服务无论是数量上还是质量上都存在着不充分、不平衡的问题。”中央财经大学教授刘钧说，养老机构“住不起”“住不上”“住不好”的问题突出。

如何解决？民政部副部长高晓兵介绍，意见从提供基本服务、满足多元需求、支持社会参与、提升支付能力、保护合法权益等5个方面提出了具体政策措施，增强老年人获得感。

其中，意见提出统一开展老年人能力综合评估，将评估结果作为领取老年人补贴、接受基本养老服务的依据，引起广泛关注。

“处于不同年龄段的老年人有不同的特点和需求。”江苏省中医院老年科主任郭宏敏在临床实践中发现，一般来说，60—75岁年龄段的人刚退休，精力好，生活要求高，更需要老年旅游、老年大学等丰富活动，并能够继续服务社会。75—85岁的适合居家养老，可以依托社区和养老公司上门服务；而85—90岁老年人失能失智、疾病晚期的较多，适合机构养老，应针对不同人群提供不同养老服务。

“中国需要长期照护服务需求的老人大约有3000万人。”刘钧认为，这些老人面临的养老问题更迫切。为此，意见指出，要充分发挥公办养老机构（含公建民营）兜底保障作用，在满足特困人员集中供养需求的前提下，重点为经济困难失能老年人、计划生育特殊家庭老年人提供无偿或低收费托养服务。同时，要从老年产品用品、信息技术应用、家庭适老化改造等方面满足老年人个性化、多样化的需求。

### 养老产业市场广阔，应完善体制机制扩大社会资本参与

养老产业市场广阔，业内期待甚高。但业内专家指出，目前不少地方的养老服务业还处于发展初期，市场介入程度不高。公办养老机构入院难、排队长。而社会办养老服务机构则投资多、回收慢、利润薄，有的甚至处于亏损状态，导致社会资本参与养老产业的积极性不够高。

如何让养老产业成为朝阳产业？高晓兵介绍，意见围绕减负、融资、消费、赋能等制定了一揽子扶持政策。比如减税降费方面，明确了“财税优惠+居民价格”政策，要求“不得拒绝执行”。

社区和居家养老贴近老年人，受众面广泛，群众关切度高。今年全国两会，《政府工作报告》首次就社区养老服务业发展提出明确要求。意见明确，符合条件的社区养老服务机构可享受税费减免、水电气热居民价格政策等扶持措施。鼓励探索将空置公租房免费提供给社会力量，在社区为老年人开展日间照料、康复护理、老年教育等服务。

意见还为居家、社区、机构养老融合发展制定改革路径：支持养老机构运营社区养老服务设施，辐射居家服务。将失能老年人家庭成员照护培训纳入政府购买养老服务目录。大力发展农村互助养老设施；探索“物业服务+养老服务”模式等。

“意见的一大特点就是突出问题导向，明确政府职责。”北京市委党校教授李兵说，意见直击多年来养老服务领域存在的发展障碍，致力于消除养老服务税费负担重等痛点，解决养老服务投融资渠道少等难点，针对性可操作性强。提出政府在资金投入、基础设施建设、信息公开、融资、减税等方面的职责边界，有利于厘清政府与市场的关系，拓宽养老服务市场的发展空间。

### 解决养老服务业统筹不够、质量不高、监管薄弱等问题

去年底，全国人大常委会审议通过新修改的老年人权益保障法，取消养老机构设立许可。在放开市场的同时，行业监管产生新问题。如何加强养老服务机构监管？

民政部养老服务司有关负责人表示，意见要求加快制定“履职照单免责、失职照单问责”的责任清单，明确综合监管制度主要内容和环节，建立民政部门和市场监督、编制部门衔接的管理机制，加快推进养老服务领域社会信用体系建设。

中国人民大学副校长杜鹏认为，养老服务综合监管制度促进了养老服务事前、事中和事后全过程监管，民政部门能及时了解服务信息，有利于养老服务供求精准对接。

针对目前中国养老服务人员供给不足、质量不高、流动性大、供需不匹配等问题，意见也从养老服务人员岗位创造、吸纳就业、提高养老行业社会地位等角度，提出扩大养老服务就业创业等措施。

“养老行业就业地位的提高首先要建立标准。”杜鹏说，虽然过去也在不断尝试解决养老护理人员的职业资格认定和培训问题，但意见将养老服务就业问题上升到国家层面，明确养老护理员职业技能标准、等级认定和培训补贴制度，将促使更多年轻人加入到养老服务队伍中，解决目前符合资质的养老护理人员短缺等问题。

（来源：人民日报）

中国养老网 <http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=454&aid=62968>

## 构建服务新模式，让农村养老不再难

随着农村空心化、老龄化问题日益突出，以居家为基础、社区为依托、机构为补充的城市养老服务模式难以适应农村人多、钱少、地广的现实条件，农村居家养老服务在农村特别是丘陵地区农村地区难以开展。针对农村老人分布广、数量多的特点，我国多地探索构建并全力推进符合实际的养老服务模式，建立更有效、更有针对性的农村养老服务体系。

### 上海：满足“养老在农村”

2018年6月，上海市出台了《上海市农村地区养老服务美好生活三年行动计划》，明确提出要建设农村养老服务网络。日前，据上海市民政局局长朱勤皓介绍，一年来，上海农村地区养老服务建设取得了较大进展，在每个街镇建养老机构方面，已完成了44家农村薄弱养老机构的改造，今年还将再改造80家；在每个片区建设社区为老服务场所方面，已新增综合为老服务中心56家，日间服务中心

46家，老年人助餐点45个，老年活动室105个；在每个村组发展睦邻点方面，去年农村地区新增睦邻点400家。

此外，上海农村地区还积极探索利用闲置宅基地和农民住房建立养老设施，形成“农村就近照护模式”。比如，松江区叶榭镇的“幸福老人村”，建设起与自然村统一风格的长者照护之家、老年人日间照护机构、助餐点，提供居家养老服务，解决农村老人就近养老问题。又比如，闵行区梅陇社区的吴介巷长者照护之家，由村里统一租赁村民的空置房屋，改造成养老服务设施，满足村民“养老在乡村”的愿望。这些探索都为农村养老提供了新的思路和方法，也让农村老年人在家门口享受到更美好的晚年生活。

#### 四川：构建“四级”服务体系

由于农村年轻人大量外出，农村养老难问题一直比较突出。针对农村养老难问题，四川省洪雅县在槽渔滩镇、中保镇、中山乡三个乡镇展开试点，探索出四种农村养老服务新模式——城市带动农村、互助式养老、“三民”服务、公建民助。目前已在15个乡镇建立了37个日间照料中心，成立了11支志愿者服务队，招募社会志愿者300余名，累计服务老年人90000余人次，并在加强基础设施改造的前提下，增强人员力量，以县老年活动中心、敬老院、日间照料中心、养老服务点构建“四级”服务体系，逐步实现农村养老体系网络化。下一步，该县将大力完善农村养老新模式，以互助养老、平台养老、智慧养老为方向，依托日间照料中心、敬老院为农村养老提供服务平台，依托大数据建设，掌握7万多老年人的养老信息，让社会机构更有效、更有针对性地服务于全县养老体系。

此外，针对农村老人分布广、数量多的特点，成都市探索构建“一中心、多站点、重巡访”的农村居家养老服务体系。“一中心”，即选择在老年人口数量多、公共服务基础较好、覆盖范围较广的村（社区）建设农村居家养老服务中心。“多站点”，即选择较为集中、住房宽裕的农家小院等建成农村互助养老服务点，为离居家养老服务中心路途较远及行动不便的老人开展服务。“重巡访”，即组织村（社区）干部、村民小组长、老年协会会员和志愿者，重点对空巢老人、经济困难的失能老人等，每周至少进行2次生活陪伴、代办事项、紧急救助等上门服务。

#### 辽宁：促进发展农村养老服务转变

在探索构建养老服务新模式的过程中，建立更有效、更有针对性的农村养老服务体系，推进形成符合实际的农村养老服务模式显得尤为重要。

日前，《慈善公益报》记者从辽宁省农村养老服务工作现场会获悉，辽宁省各地将通过新建、资源整合、购置、租赁、置换等方式解决农村社区养老服务设施或者设施不达标的问题。到2020年年底，辽宁省乡镇养老服务设施覆盖率将达到90%，农村社区养老服务设施覆盖率达到60%。

据介绍，为做好农村养老服务工作，辽宁省将全力推进形成符合辽宁实际的农村养老服务模式。在保障对象上，要从单纯保障农村特困老年人向为全体农村老年人提供养老服务转变；在发展布局上，要从偏重发展机构养老向促进发展居家和社区养老转变，适应农村老年人的生活特点，满足大多数农村老年人在家养老的实际需求；在服务提供上，要从政府直接办服务向政府重点购买服务转变。发展家庭照护服务队伍，发展志愿互助服务队伍，发展专业服务队伍。把农村公办养老机构改造成照料中心，重点提升照护能力，使农村失能、半失能老人能够得到相应的便捷照护服务。加快推进农村特困人员供养服务设施整合，2022年底前，全面完成改造提升工程。

（来源：慈善公益报）

中国养老网 <http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=454&aid=62971>

## 脱贫攻坚路上，让农村贫困老年人不愁养老

养老难，农村养老更难，而在贫困地区养老，那就是难上加难。

近年来，党和国家对农村养老的关注度一直很高。今年政府工作报告指出，我国60岁以上人口已达2.5亿人，要大力发展养老特别是社区养老服务业，加强农村养老服务设施建设，让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来。

“银发浪潮”扑面而来，加之贫困地区经济基础薄弱、条件艰苦，多数贫困地区青壮年劳动力外出务工，致使贫困地区的农村老年人留守和空巢现象严重，他们的赡养问题正成为社会关注的热点。非贫困地区的老年贫困和养老问题也日趋严峻。如何让贫困老年人养老不发愁，并快乐有尊严地安享晚年，是脱贫路上必须要解决的一个问题。

### 精准扶贫要解决好农村养老问题

家里有时需要人照顾的老人，全家就失去“造血功能”，这是很多贫困户致贫的一个原因。在脱贫攻坚中，农村贫困老年人是一个特殊群体，也是扶贫工作的一个重点。

“出门一孤影，进门一盏灯”，这是大部分农村贫困老年人日常生活的写照。陕西省山阳县高坝镇申家垵村村民韩长振说，当前农村老年人的养老情况处在一个“生活经济无来源、突患重病无钱医、生活孤单无人陪”的“三无”状态中。

韩长振表示，农村养老，是当前脱贫的难点、重点，是最大短板。一方面，软硬件不够，政策支持、设施设备、社会关注不够；另一方面，伴随着城市化进程加快，家庭功能弱化，市场化社会化养老服务欠缺。加之农村老年人体弱多病和基层医疗条件差，老年人一旦患病很难得到及时有效救治，因病返贫现象在农村很普遍。

“当前，农村老年人的晚年生活不仅仅需要物质上的保障，更需要精神上的关怀、交流。脱贫攻坚进入关键期，农村老年人精神养老也不能忽视。”山东省商河县龙桑寺镇邱家村党支部书记李云成说。

“邱家村60周岁以上老年人占到全村总人口的30%-40%左右，人口老龄化十分严重，伴随着大量年轻劳动力外出务工，农村‘空巢化’现象十分严重。”李云成认为，农村老年人养老问题，成了新农村建设、脱贫攻坚以及乡村振兴道路上的难点问题。

河北省涿州市刁窝镇刁四村卫生室乡村医生周松勃表示，当前农村社会养老保障还不够完善，主要体现在养老机构数量少、基础设施差，一些民办养老机构收费标准较高，让许多农村老年人望而却步。

### 补齐基础设施短板夯实脱贫地基

基础设施建设滞后是农村老年人陷入贫困的主因之一，也是农村老年人走出贫困的障碍，更是脱贫攻坚必须要啃下的“硬骨头”。

在基层工作多年的陕西省合阳县黑池镇五丰社区党总支书记雷温芳十分了解农村养老现状，也熟知农村老年人对养老的关心关注。

“在农村建设养老院、幸福院是很有必要的。老年人不仅可以在里面活动，化解孤单情绪，而且还能解决困难老年人的饮食问题。”雷温芳说，国家应该出台合理的规划来解决这一问题，让农村老年人老有所养、老有所依。

周松勃表示，医养结合能够有效缓解“医院不能养、养老院不能医”难题，政府可结合农村失能老人特点，探索建立富有中国特色和地方特点的农村医养结合保障机制。

家家都有难念的经，养老最叫人头疼。在李云成看来，子女的精神慰藉是老人身心健康必不可少的条件。有经济条件的村要尽可能建设养老服务场所，使农村老年人养老“离家不离村”，就近得到便捷的养老服务。

韩长振也表示，解决农村老年人养老问题，必须加快补齐农村基础设施和公共服务短板，将养老

服务设施建设纳入到当地政府民心工程，让农村地区的老年人也能享受到高质量的养老服务。

### 完善体系构建农村养老长效机制

为构建多层次农村养老服务保障体系，各地目前正加快建成与农村实际情况相适应、与农村老年人需求相衔接的养老服务体系，不断提升农村老年人养老服务水平，助力脱贫攻坚取得成效。

织密农村留守老年人关爱服务网。为帮扶农村建档立卡贫困老人如期脱贫，河北打造“子女尽责、集体担责、社会分责、政府履责”的农村贫困老人脱贫新路子，将65周岁以上的农村建档立卡贫困老人全部纳入孝心养老扶贫对象工作范围；河南禹州探索社会养老扶贫新模式，对不符合特困供养条件的农村孤寡、高龄、空巢等建档立卡贫困户中非特困供养老年人提供养老扶助。

夯实农村养老服务基础设施建设。北京市延庆区由财政实行“两免一补”，鼓励村级兴办“老年餐桌”；河北省张家口市采取“互助养老服务”模式，让老人“集中居住、分户生活”；重庆市积极推进深度贫困乡镇农村养老服务站建设……

同时，各地将建档立卡贫困群众纳入基本医保、大病保险、医疗救助和社会救助兜底保障的“一站式服务、一窗口办理、一单制结算”，有效解决了长期以来困扰农村贫困群众的看病难题。

“脱贫不返贫才是真脱贫，贫困户脱贫后如何实现持续发展，应该是脱贫攻坚的工作重点。”中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文表示，除了政府政策性支持，激活市场机制，唤醒村民的内生动力也是实现脱贫的必然要求。同时，要尽早确定长期护理保险制度，保障失能老年人基本生活权益和有尊严的生活。

为了让所有老年人都能够经济上得到供养、生活上得到照料、精神上得到慰藉，都能够安享幸福晚年，国办近日印发的《关于推进养老服务发展的意见》也明确提出，将补齐农村养老基础设施短板纳入脱贫攻坚和乡村振兴战略。同时，民政部也将发展养老服务列入今年工作要点，着力破解养老服务“堵点”“难点”。

确保到2020年所有的农村贫困老年人全部脱贫，是决胜全面建成小康社会的题中应有之义。习近平总书记对民政工作作出重要指示，要求各级民政部门聚焦脱贫攻坚，聚焦特殊群体，聚焦群众关切。农村贫困老年人作为特殊群体，各地正在习近平总书记扶贫工作重要论述精神指引下，推出系列保障举措，满足其多样化、多层次养老需求，农村贫困老年人的获得感、幸福感、安全感将持续增强。

(来源：中国社会报)

中国养老网 <http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=454&aid=62987>

## 中经国富：老龄化问题复杂“嵌入式”养老成新趋势

近年来，伴随着中国老年人口数量的急剧增加，我国老龄化问题不断加深。据国家统计局发布的数据显示，截至2018年末全国60周岁及以上老年人口数量达2.49亿人，占总人口的17.9%，养老成为与每个人切身相关的现实问题。与此同时，随着医疗水平的发展，人均寿命延长，非健康寿命也随之增长。在此背景下，我国老龄化情况呈现，规模大、增长快、非健康人口增长的特点，这都提升了养老问题解决的难度。对于未来如何更好地养老，真正实现老有所养，老有所乐，已成为全社会关注的命题。

### 居家养老仍为首选提升家庭养老能力是关键

当前我国国情和文化传统决定了家庭仍然是养老的第一居所，居家养老仍然是养老的第一选择。老年人要做好居家养老就一定要提升家庭养老能力，相较于国外，我国目前的家庭养老能力还是有很大提升空间的。如可以为家庭提供全面、连续、有效及时、个性化保健及治疗的家庭医生，专业化服

务老人群体的旅游服务，老年人深造学习的机构，这些老年人服务基础建设发展还比较落后，需要有专业的机构为家庭提供支持，整合游资资源满足家庭养老需求。作为国内领先的社区综合服务机构，中经国富将针对中国家庭需求提供全周期的社区综合服务，满足每个家庭个性化的养老需求，提升家庭幸福感。

### “嵌入式”养老成新趋向专业化也要兼顾情感需求

中经国富专家表示“嵌入式”养老作为我国新兴的养老模式，将作为传统家庭养老、社区居家养老和机构养老的补充，成为我国未来养老服务供给的重要载体形势。

所谓“嵌入式”养老，就是养老机构与社区有机融合在一起的养老模式，是以社区为载体，以资源嵌入、功能嵌入和多元运作方式嵌入为理念，在社区内嵌入一个市场化运营的养老机构，整合周边养老服务资源，为老年人就近养老提供专业化、个性化、便利化的养老服务。

“嵌入式”养老模式是适应新时代养老需求的新型养老模式，它吸收了传统养老模式的优点，在政策指引下通过市场化运作、专业化管理，满足老年人日益多样化的养老需求，在这样一种模式中既很好地为老年人提供了专业化的服务，又很好地照顾了老年人的情感需求。

然而目前“嵌入式”养老也存在着明显的瓶颈，其小规模的特点虽然利于复制嵌入，但也因成本居高难下、专业性人才供应不足等问题难以形成规模效应，解决资金和专业性问题将是此种养老方式推广普及的重要突破口。

中经国富养老领域专家认为，要使“嵌入式”养老模式真正落地发展，首先需完善相关的法律政策，把老年人的合法权利落到实处；其次要加强专业人才、管理队伍培养建设，为模式推广奠定人才基础；最后要充分整合资源优势，形成规模效应，从而降低成本。

事实上，任何一种单一的养老模式都难以满足我国多层次、复杂化的养老需求现状，只有针对每个家庭提供个性化的精准服务才能够更好应对养老问题。中经国富认为，随着老龄化进程的加快，养老问题越来越多，更加需要有专业化的综合性社区服务机构为家庭提供更为精准的综合服务，助力家庭应对养老问题，提升幸福感。

(来源：北国网)

中国养老网 <http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=454&aid=63002>

## 热点新闻

### 推广临终关怀，不能留下农村死角

四川简阳市人民医院外科、肿瘤科创始人周克明，最近荣获“第五届成都市敬业奉献道德模范”。

周克明是全国率先在农村地区开展晚期癌症患者临终关怀的医生之一，从2012年开始的5年间，周克明的团队一共关怀了425位终末期癌症患者，让他们在生命的最后一刻得以远离蚀骨灼心的疼痛，安详、有尊严地走完人生旅程，因而被誉为“生命的摆渡人”。

最近这些年，随着医疗文明普及推广，临终关怀逐步走进公众视野，受到各方越来越多的重视。但周克明的工作揭开了一个残酷现实，即现有的临终关怀服务主要集中在城市。在广大偏远地区和农村，虽然在新农合的助力下，农民的医疗保障情况有了一定改善，但临终关怀这一块，依然是空白。

类似红星新闻报道中提到的，以周克明所调研的简阳农村为例，被病痛折磨得“紧咬被子、两手抓扯、用头撞墙”的晚期癌症患者就有2000多位（红星新闻相关报道）。这些人的境况，已不是一句

“晚景凄凉”所能轻易概括得。

都说人生而平等，死同样应该享有尊严，这是人类文明发展的必然要求，也是临终关怀日渐受到重视的原因所在。与传统的临终救护不同，临终关怀不追求猛烈的、可能给病人增添痛苦的、甚至是无意义的治疗，而是通过减轻或消除病痛与其他生理症状，排解患者的心理问题和精神恐慌，帮助其平静地面对死亡，有尊严地走完人生最后一里路。

当然，推广临终关怀的意义，不仅是使患者在人生最后阶段活得尊严与体面，还能够为病患家属“减负”。长年累月高昂的治疗费用以及照顾成本，经常让家属不堪重负，出现“死人拖垮活人”的情况。而临终关怀通常无需费用高昂的仪器设备，可以为家属节省不必要的医疗开支。

同时，专业关怀团队的介入，也能够弥补家属人手不足和照顾不专业等问题，使家属得以尽快恢复正常工作与生活，减少社会隐性损失。

事实上，根据统计，人一生健康投入中的80%，都用于生命的最后一个月。可以说，无效的临终救护造成了巨大的医疗资源浪费。考虑到中国医疗资源，尤其是农村医疗资源严重短缺，积极推广临终关怀，尤其是引入农村地区这个死角，有助于节省医疗开支、减少医疗浪费，使公共经费和医疗资源得以用到救治其他更需要的民众身上。

根据国外经验，在临终关怀上每投入1美元，可节省1.52美元的医疗保险开支，所以无论从人道角度，还是出于经济考虑，都应该积极推动临终关怀，尤其是农村地区的临终关怀工作。而周克明医生无疑算是这方面的先行者，这或许也是他荣获“道德模范”称号的原因所在吧。

（来源：成都商报）

中国养老网 <http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=454&aid=63010>

## 老龄数据

### 全国老龄办：我国60岁以上老人达2.49亿占比17.9%

2019年全国老龄办主任会议近日在京召开。会议分析了我国人口老龄化形势，并部署今年全国老龄工作任务。我国是人口老龄化程度较高的国家，并且正处在快速发展阶段，60岁以上老年人口达2.49亿人，占比17.9%。

会议提出实施健康老龄化战略，推动建立完善包括健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护等覆盖城乡、综合连续的老年健康服务体系；推动上门医疗服务发展；推动建立失能老年人长期照护服务体系，研究解决照护谁、谁照护、在哪里照护、照护什么、谁出钱的问题；深入推进医养结合，打通医疗卫生与养老服务资源，实现医养一体化服务。

（来源：人民日报）

中国养老网 <http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=615&aid=63004>

### 广西：南宁60岁以上老年人口达129万，老龄社会如何养老？

据统计，全国每6个人中就有一位老年人。在南宁，目前60岁以上人口达129万，占全市人口比重16.76%。可以说，南宁已经全面步入老龄社会。

为向公众宣传、普及好养老服务改革相关内容，营造更多群众关心、支持养老事业的良好氛围，

昨日，由南宁日报社联合南宁市卫生健康委员会主办的“南宁退休生活社会大调查”活动正式启动。活动旨在更好了解退休老年人精神需求，激起全社会关爱老年群体，更好地为退休老年人群服务。活动得到了南宁市民政局、易居企业集团·克而瑞以及广西嘉和集团的鼎力支持。

本周起，“南宁退休生活社会大调查”的志愿者将走进全市各大社区、居民小区，向民众发放“退休生活社会大调查”问卷。此外，南宁日报社还将结合南宁实际，就居家和社区养老服务改革试点等民生热点问题，陆续推出专题报道，敬请关注。

### 数据和现状

南宁步入老龄社会，60岁以上人口占16.76%目前全市医养结合机构仅24家，远不能满足需求。据了解，中国正加速步入老龄化社会，并呈现老年人口数量大、增长速度快的特点。根据预测，再过2年，全国60周岁及以上老年人口将超4亿。

那么，广西、南宁的人口情况如何？据易居企业集团·克而瑞广西区域分析，2018年广西60周岁及以上人口730.05万，占全区人口的14.82%，人口老龄化低于全国平均水平3.08个百分点。其中，南宁市60岁以上人口129万，占全市人口比重的16.76%，人口老龄化低于全国平均水平1.14个百分点。毫无疑问，南宁已经步入老龄化社会，而且老龄化趋势严峻。

业内人士分析指出，“当一个国家或地区60岁以上老年人口占人口总数的10%，或65岁以上老年人口占人口总数的7%，即意味着这个国家或地区的人口处于老龄化社会”。

然而现实是，目前南宁市医养结合机构仅24家，与逐年增长的老年人口相比，已经远远不能满足退休老年群体的需求。

（来源：南宁晚报）

中国养老网 <http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=615&aid=63003>

## 政策法规

### 国家卫生健康委办公厅关于组织开展2019年老年健康宣传周活动的通知

#### 国卫办老龄函（2019）393号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团卫生健康委：

为贯彻落实全国卫生与健康大会精神，宣传普及老年健康科学知识和老年健康相关政策，增强老年人健康意识，提高老年人的健康素养和健康水平，营造有利于老年人健康生活的社会环境，我委将从2019年起每年组织开展老年健康宣传周活动。现将2019年老年健康宣传周活动有关事项通知如下。

#### 一、活动主题

懂健康知识，做健康老人。

#### 二、活动时间

2019年6月10-16日。

#### 三、活动内容

(一) 宣传老年健康相关政策。宣传国家关于建立完善老年健康服务体系的相关政策精神，老年人健康管理等国家基本公共卫生服务项目相关政策，各地老年健康服务相关政策。

(二) 宣传老年健康知识。

1. 正确认识衰老。宣传科学的衰老观念，帮助老年人认识到出现各种慢性疾病以及功能退化是增龄性改变造成的，也是必然的生理过程。

2. 老年健康核心信息。宣传解读《国家卫生计生委办公厅关于印发老年健康核心信息的通知》（国卫办家庭函〔2014〕885号）发布的20条老年健康核心信息。

3. 老年宜居环境建设。介绍老年人适宜的环境特点，促进社会各界重视老年宜居环境建设，创造安全、便利、舒适、无障碍的老年宜居环境。

#### 四、活动形式

(一) 充分发挥传统媒体和新媒体的优势，开展语言生动、图文并茂、互动性强的宣传活动。

(二) 采取现场专家咨询、展板展示宣传、张贴海报标语、发放科普读物等方式，向群众介绍老年健康科学知识和老年健康服务政策。

(三) 在落实老年人健康管理等国家基本公共卫生服务项目过程中，加强对老年健康知识和老年健康服务政策的宣传，实现送政策、送知识、送服务进社区、进家庭。

#### 五、有关要求

(一) 各地要高度重视，从维护老年人健康出发，做好方案、提前部署，精心组织活动。我委将围绕活动主题，设计海报、视频等宣传材料，在国家卫生健康委网站老龄健康栏目公布，供各地参考使用。

(二) 地方各级卫生健康行政部门要结合当地老年人口特征、老年人主要健康问题等实际情况，创造性地开展活动。要将老年健康宣传周活动与健康扶贫相结合，将宣传力量向贫困地区倾斜，助力健康扶贫工作。

(三) 各省级卫生健康行政部门做好工作总结，集中反映各地活动的亮点、群众的感受、发现的问题和今后更好开展好活动的建议等，并于2019年7月30日前将活动开展情况总结报告报送我委老龄司。鼓励各地积极报送宣传资料、视频等，我委将择优在官方网站和健康中国新媒体平台展播。

国家卫生健康委老龄司联系人：黄羽舒、李雪婷

联系电话：010-62030806、62030609

中国疾控中心慢病中心联系人：崔露、尹香君

联系电话：010-63019850

传真：010-63042350

电子邮箱：laonian@ncncd.chinacdc.cn

国家卫生健康委办公厅

2019年4月24日

(信息公开形式：主动公开)

(来源：老龄健康司)

中国养老网 <http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=459&aid=62970>

## 河北省民政厅关于开展培育和评定星级养老机构工作的通知

冀民〔2019〕32号

各市（含定州、辛集市）民政局，雄安新区管委会公共服务局：

为全面贯彻落实习近平总书记关于提高养老院服务质量的重要指示精神，切实加强我省养老机构规范化建设，不断提升服务质量和水平，确保高质量完成省政府培育星级示范养老机构重点工作任务，根据《河北省民政厅关于印发〈河北省养老机构星级评定管理办法〉〈河北省养老机构星级评定细则（暂行）〉的通知》（冀民规〔2019〕1号）规定，省厅决定开展2019年度培育和评定星级养老机构工作。现将有关事项通知如下：

### 一、培育、评定对象及标准

#### （一）培育、评定对象。

星级养老机构的培育、评定对象依据修订后的《河北省养老机构星级评定管理办法》（以下简称《评定管理办法》）确定。

#### （二）培育、评定标准。

星级养老机构的培育、评定依据修订后的《河北省养老机构星级评定细则（暂行）》（以下简称《评定细则》）进行。

《评定管理办法》和《评定细则》请登录河北省民政厅官网（<http://minzheng.hebei.gov.cn>）下载。

### 二、培育、评定步骤

2019年度培育、评定星级养老机构工作4月份启动。

#### （一）培训对标提升阶段（4月初至5月10日）

市县民政部门要鼓励引导辖区内符合标准和条件的养老机构积极参与星级评定，指导养老机构对照新修订的《评定管理办法》和《评定细则》有关标准，逐条逐项查漏补缺、对标整改，切实提升综合管理水平和服务质量。分批次培训有参评意愿的养老机构和拟培育的星级示范养老机构，重点讲解评估流程、申报条件、评定细则和注意事项等内容。

#### （二）自评申报审核阶段（5月10日至6月底）

参评养老机构要在整改提升的基础上，对照《评定细则》自评确定申报等级，组织申报材料并向所在地县（市、区）民政部门提出书面申请，5月底前完成申报工作。县级民政部门对养老机构申报材料进行初审，6月15日前出具初审意见报市级民政部门。市级民政部门对申报三星（含）以上等级的养老机构自评报告真实性进行审查，6月底前提出等级评定的审查意见报省级民政部门。

#### （三）评估抽检审验阶段（7月初至11月底）

省级民政部门依据审查意见，委托第三方评估机构对申报三星、四星、五星级的养老机构进行评估；市级民政部门依据初审意见，委托第三方评估机构对申报一星、二星级的养老机构进行评估。10月底前完成评估工作。

省、市民政部门分别对同级第三方评估结果进行抽检，抽检率不低于10%。同时公示评估结果，及时核实和处理异议、争议和举报事项。11月底前形成养老机构星级评定建议报告。

#### （四）公布总结推广阶段（12月）

省、市评定领导小组审议养老机构星级评定建议报告，审核确认养老机构星级评定结果。市级民政部门上报一星、二星级养老机构星级评定结果，由省级民政部门统一向社会公布，统一颁发星级评定标牌。各市民政部门总结养老机构星级评定和星级示范养老机构培育工作，宣传推广星级示范养老机构经验做法。

### 三、工作要求

（一）强化组织领导。各级民政部门要充分认识养老机构星级评定工作的重要意义，将其纳入养老院服务质量建设专项行动，精心组织、广泛动员，确保辖区内参评养老机构既有量的增加，也有质的提升。要结合社区和居家养老民心工程，加大星级示范养老机构培育力度，对拟培育的星级示范养老机构和2018年度参评但未获得星级等次的养老机构强化培训指导，不断提升其标准化、规范化、专

业化水平。

(二) 强化责任落实。各级民政部门要严格审核把关, 严格执行标准, 重点对第三方评估机构工作开展情况进行抽检, 确保参评养老机构符合星级标准, 确保星级评定结果客观公正。省民政厅将对星级评定工作组织周密、把关严格、参评通过率高的市县给予表扬, 对组织不力、把关不严、参评通过率低于80%的市县进行全省通报, 参评通过率低于60%的严肃追责。

(三) 强化监督检查。第三方评估机构要严格遵守工作纪律, 严禁收取费用和礼物、吃拿卡要、弄虚作假。省市民政部门要加强跟踪监督, 严肃查处评估过程中的违法违规行为, 对星级评定工作中有弄虚作假、徇私舞弊等行为的, 终止其评定资格并追究其违约责任, 依据相关规定列入活动异常名录和严重违法失信名单; 情节严重的, 移交相关部门, 依法依规予以处罚。

(四) 强化宣传引导。各级民政部门要加大养老机构星级评定工作宣传力度, 鼓励、支持、引导辖区养老机构积极参与星级评定, 做到以评促管、以评促建、以评促质量提升。要充分发挥星级养老机构的示范引领作用, 指导辖区养老机构学习借鉴星级养老机构的经验做法, 全面提升养老机构服务质量和水平。

附件: 1.河北省养老机构星级评定申请表  
2.河北省养老机构星级自评报告(范本)

河北省民政厅  
2019年4月12日  
(来源: 河北省民政厅)

中国养老网 <http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=462&aid=62978>

## 河北省民政厅关于印发《河北省养老机构星级评定管理办法》《河北省养老机构星级评定细则(暂行)》的通知

### 冀民规(2019)1号

各市(含定州、辛集市)民政局, 雄安新区管委会公共服务局:

按照民政部《关于贯彻落实新修改的<中华人民共和国老年人权益保障法>的通知》(民函〔2019〕1号)要求, 依据《养老机构等级划分与评定》(GB/T37276-2018)国家标准, 修订完善了《河北省养老机构星级评定管理办法》《河北省养老机构星级评定细则(暂行)》, 已通过合法性审查报省司法厅备案, 并经厅务会研究同意。现印发你们, 请严格贯彻执行。

由省民政厅、省财政厅、省质监局、省老龄办制定的《河北省养老机构星级评定管理办法(试行)》和《河北省养老机构星级评定细则(试行)》, 自本通知公开之日起废止。

附件: 1.《河北省养老机构星级评定管理办法》  
2.《河北省养老机构星级评定细则(暂行)》(一星级)  
3.《河北省养老机构星级评定细则(暂行)》(二星级)  
4.《河北省养老机构星级评定细则(暂行)》(三星级)  
5.《河北省养老机构星级评定细则(暂行)》(四星级)  
6.《河北省养老机构星级评定细则(暂行)》(五星级)

河北省民政厅  
2019年4月15日

联系人: 成浩、明儒君  
电话: 0311-88615563; 0311-88615564(传真)

(来源: 河北省民政厅)

中国养老网 <http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=462&aid=62980>

## 养老产业

### 天津滨海新区大健康产业“拼图”持续扩大

近日记者从天津滨海新区有关方面获悉，在大健康领域，新区不断加强与国内外高端资源的对接与合作。今年第一季度，又有多个大健康产业相关企业或机构扎根，持续扩容新区大健康产业“拼图”。

日前，中新天津生态城管委会与泰康保险集团股份有限公司签署合作协议，双方将在大健康产业、民生和社会保障体系建设等领域进行深度合作。作为大健康产业领军企业，泰康保险集团智慧医疗、养老等大健康相关产业资源丰富，将进一步拉长新区大健康产业发展链条。按照计划，泰康保险集团计划在生态城设立大健康私募股权投资基金和基金管理公司、泰康健康产业投资控股有限公司天津分公司，以及泰康健投体系内其他业务板块的分支机构，项目总投资将超过100亿元。

除了龙头企业，高端科研机构也看中了新区这块“风水宝地”。日前，滨海新区与北京大学签署合作框架协议，计划共建“北京大学天津医学中心”。据了解，北京大学天津医学中心是双方在北京大学滨海医院（天津市第五中心医院）现有合作基础上，进一步深化医疗合作的载体，是一个新型的综合教育、科研、医疗卫生事业机构。重点开展临床医学研究及相关医药科技成果转化，聚集一批临床医学领域高水平的领军人才，建设与国际并轨的临床试验机构，推动区域性医疗健康和生物医药产业发展。

此外，天津国际生物医药联合研究院、中英医疗健康产业基地、天津市工业生物技术研究院、天津药物研究院、中德生物技术和医疗器械产业园、九州通绿谷生物医药健康产业等一批在新区“筑巢”的优质平台也在不断吸纳优质的大健康产业项目，为新区构筑大健康健康产业发展高地积蓄力量。随着平台数量的不断增多，新区大健康产业聚集将不断推进，各平台、企业、项目之间的沟通交流也将逐步深化，推动相关产业走向高端化、集群化。

（来源：津滨网）

中国养老网 <http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=522&aid=62993>

### 世行经济学家给养老产业泼冷水？王德文：目前还没有可持续的商业运营模式，政府培育市场机制是关键

“目前为止我并不认为我们已经发现了可持续的，而且有一定盈利空间的一个比较好的商业运营模式。”日前，在“2019智汇养老北京高峰论坛”上，世界银行社会保护与工作实践局高级经济学家王德文如此分析国内的养老产业，“这个地方有这样的养老模式，那个地方又有那样的养老模式，我认为长期来看都不一定具有可持续性。”他建议，今后产业界、学术界和政府可以进一步的研究能够支持商业运营模式可持续的市场模式。

“养老服务作为服务业，今后市场发挥决定性的作用，所以我们要认识和尊重整个市场行业发展的规律。”王德文认为，这是中国养老产业改革的重点。“我们一方面解决市场问题，避免造成新的市场扭曲的问题，目前很多地方做法可能对今后市场发展带来扭曲。今后推动整个中国养老服务体

系，能够可持续发展的，公平可及的发展。

王德文认为首先要明确政府负责基本养老服务的对象，基本养老服务的清单要理清楚。比如澳大利亚、法国、日本等发达国家做得关键工作就是把政府服务清单理得很清楚，当然光有清单不行，还要把投资机制对接起来。然后通过购买服务的方式把市场激活了。“

“我们要搞长期护理保险吗？这可能是措施之一。”王德文说，因为很多国家没有搞长期护理保险，把养老服务问题也解决了。“政府解决失能和贫困老人的问题，长期护理保险的问题，这个过程当中发改委通过降低市场价格手段，怎么把价格进行降低？提供什么样的服务？有一系列的工作需要做。”

“政府财政是有限的，我们要制定标准，哪些是可以获得的服务。”他以贵州为例，“我们建立大的养老顶层设计，有三大目标：一个是扩大覆盖面，第二个是提升质量，第三个是把钱用得比较有效。我们设计这三块紧密联系在一起，而且今后服务的清单开发，包括提供什么服务，花多少钱，我们会通过云平台，有它们连在一块，保证财政上是可以持续发展的。”

在世界银行的一个贵州养老体系研究项目中，王德文他们花8个月时间在贵州省民政厅、财政厅配套支持下，设计了一套表格，用来分析贵州省在过去三年有多少投资，钱从哪来，投到哪去，之后帮助贵州省建立一套有效的投资、资金分配安排的体系，跟政府公共预算改革联系在一起，保证今后公共资源使用有效而且公平。

除了公共资源以外，护理保险是公共资源和私营资源的混合体，“个人这一块资源怎么调动也是一个问题，还有社区资源和社会力量，社会机构参与进来，也有很多工作可以做。”王德文说。

公办住不进、民办住不起，大学生找不到工作、养老服务找不到人，农村与城市养老倒挂，养老服务业在迎来发展机遇的同时，种种矛盾困境也益突出。

“养老服务业人才队伍的建设，在全球也没有一个国家做得很好，都非常难。”王德文认为，人才培养是一部分，关键问题如果没有一个对应劳动力市场的政策和体制创新，人是可以流失的。

国际上，医养结合是通行的养老模式，我国也将其作为重点方向。据介绍，法国逐渐推进医疗服务体系和养老服务体系相互之间有机的协调，比如个案管理员制度，是把这两个部门衔接起来，给每个个体制定案例管理计划，是非常关键的人。日本医养结合是和法国类似的综合服务的概念，也就是说把医疗和养老在社会层面提供一系列的支持，提倡在地老龄化的概念。

王德文建议，今后把医养结合概念厘清的基础上，需要两个改革，一个是医疗卫生体系改革，一个是怎么结合？养老院办医院？还是医院办养老院？设立一个机构，还是搞一套机制？“我自己理解是一套机制，如果把这套机制建好的话，可能需要政策、制度、信息、服务四方面都要打通，机制才能有效建立起来。”

“中国养老服务发展还是非常积极的，政府和市场边界不断的划清，关键问题今后在政府这一块，怎么样把市场机制培育出来”王德文认为，“改革开放的经验告诉我们，不做那么多的规划反而发展非常好。经济学分析来讲，政府干预市场少一些，可能市场发展好一些。”他也强调，这并不是说政府不要干预市场，养老服务有公共产品的属性，政府要补位，市场不足的那一块政府要做好，要遵循市场的规律，中国养老服务发展是未来可期的。

（来源：华夏时报）

中国养老网 <http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=522&aid=62972>

## “银发经济”风头兴，资本分食 5000 亿养老市场

国内老龄化趋势日趋明显，养老需求巨大，产业潜在空间超 5000 亿，而养老产业供不应求现象明显，支付能力不足问题正逐步改善，政策也支持供应端扩大供给。今年养老产业在支付和供应端的政策边际变化带来较好的养老主题投资机会。

从广义分，养老产业包括上游资金端的养老保险业、中游供给端的养老地产业、医疗行业和养老

看护行业；而狭义的养老主要包括家庭养老、社区养老及机构养老三种模式。本文对养老产业的市场规模和发展形态进行了分析。

## 一、前言：

今年两会期间，“养老”被定调为最大的民生问题之一（另一个是儿童），政府工作报告、发改委、财政部和商务部等多部委领导表态均显示国家对养老问题的重视程度在持续提升。

从各项政策上看，国内养老最突出的问题体现在服务供给不足和支付能力不足，这也是制约国内养老产业快速发展的关键问题。

从引入社会资本，盘活养老产业供给的角度出发，我们判断未来养老政策变动最有可能出现在支付端和供给端，比如长期护理保险试点范围扩大、护理保险偿付项目和水平提升、养老机构审批流程简化、床位设置补贴等等。

## 二、银发经济亦是朝阳产业，5000亿市场亟待满足

中国老龄化：预计2025年就进入深度老龄化阶段

中国已进入老龄化阶段。截至2018年底，我国大陆地区65岁及以上老年人口已达1.67亿，新增827万人，占总人口比重为11.9%。

根据国际上对人口老龄化的定义：65岁及以上人口占比达到7%即为人口老龄化，而65岁及以上人口达到14%即为深度老龄化。也就是说，我国已经进入老龄化阶段。

中国即将进入深度老龄化阶段，老龄化速度堪比日本。

世界银行数据显示，欧美国家在70年代以前均已进入老龄化阶段，其中，美国、英国、法国、德国进入深度老龄化阶段的时间分别为2014年、1975年、1990年、1972年。

日本于1970年和1994年分别进入老龄化和深度老龄化阶段，中间仅经历24年，是主要发达国家中老龄化发展速度最快的之一。

同属东亚文化圈的韩国和新加坡老龄化速度更快，分别只用18和20年就从老龄化转入深度老龄化社会。

2017年，日本65岁及以上人口占比27.05%，是全球老龄化最为严重的国家。

我国已于2001年进入老龄化阶段，但预计2025年我国也将进入深度老龄化阶段，老龄化发展速度和日本相当。从老龄化状况上看，中国的现状相当于30年前的日本。

国内养老市场潜在空间可超5000亿

养老产业可以分为广义和狭义两种。

广义的养老产业包括上游资金端的养老保险业、中游供给端的养老地产业、医疗行业和养老看护行业；而狭义的养老仅包括养老看护。

养老产业概念界定

狭义养老主要有三种模式：家庭养老、社区养老及机构养老

居家养老是指老年人以家庭为中心，其日常生活及照料均由家人完成，仅在有必要时，寻求养老机构、医疗机构提供医疗及心理援助。居家养老是我国最普遍的模式，占比96%（全国老龄办，2016年数据）。

社区养老是以家庭为主要生活场所，由所在社区的养老机构或托老所提供全托、日托及临托等上门医疗及护理服务，其主要特点是，就近享受有关机构的上门服务，比较方便实用。目前这种模式在我国占比为1%，是未来的主要发展方向（全国老龄办，2016年数据）。

机构养老是指将老人集中至养老机构提供的专门场所，享受日间照料及医疗护理等服务。如养老院、福利院和敬老院等。

目前我国机构养老以公办为主，民办为辅。目前这种模式在我国占比为3%（2017年国内每千名老人床位30.9张，人社部数据），而在欧美发达国家较为普遍。

按照各地颁布的“9073”养老办法，我们的发展目标是：90%的老人为居家养老；7%的老人适用社区养老，即只需要护理不需要床位；3%的老人适用机构养老，即既需要床位，也需要护理。

参考肖文文等《北京市养老机构基本养老服务费用影响因素研究》调查数据，13年机构养老月均基本养老服务费中位数为2482元，月均护理费用中位数为：自理老人400元，不自理老人1500元。

按我国当前2.5亿老人计算(60岁以上人口，2018年)，而居家养老服务收费为非失能老人的一半，13~18年均服务收费涨幅为5%，全国收费标准为北京的45%(参考人均可支配收入全国比北京)，则我国养老产业潜在市场空间达到5110亿元，其中，居家养老3101亿元，机构养老1283亿元，社区养老725亿元。

若考虑老龄化加剧和居民收入水平和退休待遇提升，产业潜在空间还会继续扩大。

### 三、他山之石：介护保险制度催生日本养老7000亿大市场

从人口结构、人口密度、社会模式等方面看，日本的养老产业对中国具有较大的借鉴意义。

日本养老产业市场规模超7000亿人民币，2000~2016年复合增速达7.6%，远超日本GDP增速，其产业的快速发展主要依赖于介护保险制度的快速推行。

日本养老以居家养老为主，和国内接近，随国内支付能力提升，长期照护从业人员规范化和专业度提升，未来国内养老产业借鉴日本发展可能性较大。

### 四、国内养老模式：居家为主流，社区快速发展

养老服务体系多元化，各类养老模式各司其职。《中国老龄事业“十二五”规划》要求：“充分发挥家庭和社区功能，构建居家为基础、社区为依托、机构为支撑的社会养老服务体系，创建中国特色的新型养老模式。下文将对养老模式进行梳理。

#### 居家养老：上门医疗、家政和康复需求为主

居家养老是指老年人以家庭为中心，其日常生活及照料均由家人完成，仅在有必要时，寻求养老机构、医疗机构提供医疗及心理援助。居家养老主要涉及的服务包括养老机构等提供的上门助浴助卫，日间照护，上门医疗，上门康复，家政清洁等。

此外，居家养老用户会购买如移动诊疗，紧急按钮等设备，为老人在家生活提供安全及健康保障。居家养老是我国最普遍的模式，目前占比96%。

目前居家养老花费主要由子女和老人个人收入自费承担，政府补贴较少，因此基本属于自费市场。

而政府补贴部分一般由各地民政局承担，但支付的客单价很低，只是保障老人最基本的需求（根据安康通披露数据，政府采购的居家呼叫和援助服务客单价仅为10~15元/年/人，收费极低）。

#### 社区养老：负担低、专业化、响应快的养老模式

社区养老以家庭为主要生活场所，在社区建设养老服务中心，通过提供店内床位及专业护理、便利药品及设备销售、就近换药、康复训练及紧急救助，上门提供医疗、护理、养老餐、助浴、心理疏导等获得盈利。

一方面社区养老可以在很大程度上满足老人医疗及护理方面的需求，另一方面老人在需求得到满足的同时仍与家人同住，最符合我国孝道传统需要，也可以减轻老人负担。

目前这种模式在我国占比为1%，是受政策鼓励支持的发展方向。

#### 机构养老：目前高端机构盈利模式较为清晰

机构养老是指为老人提供专门生活场所，如养老院、福利院和敬老院等，并提供日间照料、医疗护理、康复锻炼、老年社交等服务。我国机构养老以公办为主，民办为辅。民办又分为高端和中低端。目前这种模式在我国占比较低，而在欧美发达国家较为普遍。

#### 医养结合：各项养老模式的关键支持

医养结合指的是将医疗资源和养老资源有机结合，在保证老年人老有所养，老有所依的同时提高

老年人的健康水平。

正如《中国老龄事业“十二五”规划》中指出“在规划、完善医疗卫生服务体系和社会养老服务体系中，加强老年护理院和康复医疗机构建设”。

今年两会政府工作报告重点强调养老民生问题，包括要求大力支持社区养老服务业发展、扩大长期护理保险试点、继续提高退休人员养老金等。

国内老龄化趋势日趋明显，养老需求巨大，产业潜在空间超 5000 亿，而养老产业供不应求现象明显，支付能力不足问题正逐步改善，政策也支持供应端扩大供给。今年养老产业在支付和供应端的政策边际变化带来较好的养老主题投资机会。

(来源：亿欧)

中国养老网 <http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=522&aid=62984>

## 养老服务业未来发展前景广阔

养老服务业，是养老消费与服务消费的新融合，两者都是消费升级的主要领域，目前在我国有着广阔的发展前景，特别是随着更多中产阶级即将步入老年，新一代老年人消费观念改变，现行养老服务供给较为低端难以满足市场需求，国家大力鼓励社会资本发展养老服务业、大力扶持养老专业人才培养与发展等，正在为行业持续发展注入源源不断的动力。

首先，持续加剧的老龄化形势，传统养老方式的弊端，让新兴的养老服务行业前景光明。

截止到 2018 年，我国老年人口已超 2.49 亿，占总人口比例达到 17.9%。据老龄办预计，到 2025 年，我国 60 岁及以上老年人口数将达到 3 亿，占总人口的五分之一；到 2033 年将突破 4 亿，占总人口的四分之一左右；而到 2050 年前后将达到 4.87 亿，约占总人口的三分之一，老年人口数量和占总人口比例双双达到峰值，届时中国将进入超级老龄化社会。

特别是近些年来，人口流动加速，空巢、独居老人数量不断增加，对我国的传统养老方式提出了严峻挑战。如何照顾好、服务好老年人，让老年人拥有一个幸福的晚年，已经是政府和家庭所共同关注的社会问题。养老服务行业也因此成为最具发展前景的行业。

其次，首批中产阶级即将步入退休生活，中高端养老需求将发力，新一代老年人愿意提升晚年生活品质。

首批中产阶级主要指的是在改革开放后首批通过自身努力，留有一定积蓄的群体。这一群体目前主要集中在 50 岁至 65 岁这个区间，是近 10 年内养老消费的主力。城市中已逐步出现消费能力较强的老年人。这个群体能够成为新中国成立后的首批中产，一方面受益于改革开放的政策变化，嗅到了商机而发家致富；另一方面，其中不少人接受了文革后的第一批高等教育，通过自身的知识水平和技术优势，逐渐步入各个单位企业的中高层管理岗位；再者，其中大部分人也是首批从农村流动到城市的人口，他们受益于中国城市发展最快速的时期，在资产价格还未上涨时已经解决了相关刚性的需求。因此这一批中产阶级将为养老市场注入较强动力。

城市中产阶级是新中国第一代和第二代婴儿潮叠加人群，也是第一批独生子女的父母。这一代人对于社会养老的需求对养老产业将有两重效应：其一是“老年人口红利”效应，即老年人口增多，其二是个体消费能力上升效应，即老年人个体消费能力上升。他们将能够负担得起改善退休后生活状况的经济能力，因此高质量、高起点的居家养老、社区养老和养老机构都将受此带动，率先迎合高净值客户养老的需求。这其中，所谓的高质量、高起点，主要指的就是养老服务的品质高，既有行业服务标准，又有个性化、人性化及先进的护理理念融入其中。

新一代老年人平均受教育程度更高，生活意识更强，对生活品质的要求更高。老年人消费观念的改变，消费意识的提升，让养老服务行业的市场化发展成为可能。

再次，政府主导下养老机构无法真正满足老年人提升生活品质的需要，亟待社会力量加入改变这一现状。作为公共服务的一部分，我国的养老服务行业一直都是在政府的主导下建立和发展的，目的

只是为老年人提供最基础的养老服务保障，无法为老年人提供个性化高品质的服务。并且，政府主导下的养老服务行业，从业机构为了从政府拿到补贴，盯着的发展规划和补贴政策，而不是老年人的真实服务需求，导致大部分的养老服务形同虚设，根本真正的为老年人解决问题。行业发展水平低下的现状，决定了养老服务行业有非常大的提升空间。

同时，近几年来，国家在政策上大力鼓励社会资本进入养老产业，推行普惠养老，即通过政府、金融、社会的共同努力、城企联动，让更多的老年人享受到高品质的养老服务。

最后，不合理的养老服务业人才结构正在发生改变，未来一流的养老机构就业环境会吸引更多专业人才加入。与互联网行业、金融行业从业者工作的高端大气的写字楼相比，养老服务行业的主要工作都是在养老院或老人家里完成的，这种“低端”的工作环境，让养老服务行业很难吸引到优秀的人才。目前，养老服务行业大部分的一线从业者都是40-60岁的下岗职工或学历较低的年轻人。不合理的人才结构，让养老服务行业服务的创新及服务品质的提升成为一种奢望。

但是这一情况正在发生改变，今年以来，国家提出大力发展职业教育，养老护理业是其中的一门专业学科、也是就业前景最好的职业之一。产教融合发展，一流养老机构对养老护理人才的急迫需求，将吸引更多年轻人进入这个领域，通过学历教育和技能教育、理论学习与实训学习相结合，全面提升人才素质、人才质量，同时也带来养老服务的品质升级。

通过以上四点，我们可以看出，老龄化的大环境不会变，高端养老服务需求增加的大趋势不可逆，这种大环境和大趋势会倒逼养老服务行业进行自我进化和提升。而行业的进化和提升，最根本的就是人才。吸引人才，特别是在工作环境较差的情况下吸引人才，关键就是高薪资。

因此，未来的养老服务行业会是最有前景的行业。专业养老服务机构运营人才、专业的养老护理人才等会非常吃香。

(来源：搜狐)

中国养老网 <http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=522&aid=62981>

## 10万亿规模！2019中国大健康产业分析出炉

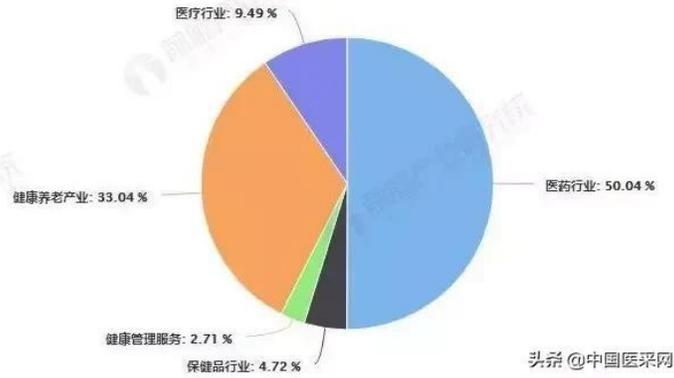
### 大健康产业基本概况分析

大健康产业是指与维持健康、修复健康、促进健康相关的一系列健康产品生产经营、服务提供和信息传播等产业的统称，具体包括五大细分领域：一是以医疗服务机构为主体的医疗产业；二是以药品、医疗器械、医疗耗材产销为主体的医药产业；三是以保健食品、健康产品产销为主体的保健品产业；四是以健康检测评估、咨询服务、调理康复和保障促进等为主体的健康管理服务产业；五是以养老市场为主的健康养老产业。

现阶段，我国大健康产业主要以医药产业和健康养老产业为主，市场占比分别达到50.05%、33.04%；健康管理服务产业比重最小，只有2.71%。

中国大健康产业细分市场占比统计情况

中国大健康产业细分市场占比统计情况



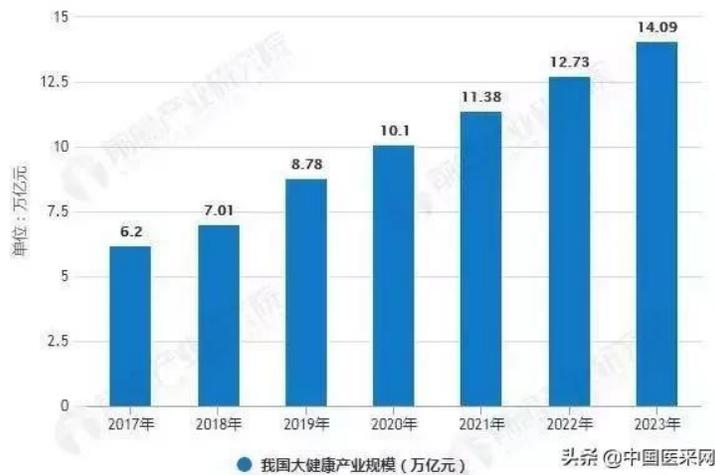
数据来源：前瞻产业研究院整理

### 未来我国大健康产业 10 万亿市场规模

据前瞻产业研究院发布的《中国大健康产业战略规划和企业战略咨询报告》统计数据显示，截止至 2017 年，我国大健康产业规模为 6.2 万亿元。初步测算 2018 年我国大健康产业规模突破 7 万亿元，达到 7.01 万亿元。预计 2019 年我国大健康产业规模将达到 8.78 万亿元，到了 2020 年我国大健康产业规模突破 10 万亿元。未来五年(2019-2023)年均复合增长率约为 12.55%，并预测在 2023 年我国大健康产业规模将达到 14.09 万亿元。

2017-2023 年我国大健康产业规模统计情况及预测

2017-2023年我国大健康产业规模统计情况及预测



数据来源：前瞻产业研究院整理

### 中国大健康产业发展不利因素分析

#### 1、消费市场没有完全打开

一方面，虽然我国大健康市场人口基数偏大，伴随着城市化的进展和老龄化的到来，人们对大健康的需求会不断的攀升，潜在的市场规模随着需求会更加庞大，但是目前的消费群体，仍然受限于中老年及病患者，这就需要我们进一步不断开拓健康市场。另一方面，消费者对产业了解和认识不够，甚至很多人并不懂这个行业，认为这个行业就是卖药、卖医疗器材的。但是其实健康行业的范围很

广，除了制药公司，还有那些保健品、健康食品、甚至洗脚足疗等行业都是属于健康行业的范畴。

## 2、产业链分散、商业模式落后

目前，我国大健康产业正处于发展初期，大健康产业链在各个环节上都显得比较分散，对应的资源分布也相对分散，这意味着必须通过大量的资源整合将各个环节有效地连接在一起。而当前的市场竞争力正在由产业运营优势向资本运营优势转变，大健康产业的发展势必需要寻找相应的资金、资源、技术和渠道等方方面面的有效结合途径。

除此之外，我国大健康产业的商业模式也比较单一和落后，落后的商业模式势必会成为制约大健康产业发展的桎梏。发展大健康产业，消费者是基础，因为消费者的需求决定市场的容量。大健康毕竟属于新兴产业，市场还需要一个逐渐适应的过程。大多数健康厂商规模较小，缺乏对竞争力产品、核心技术、健康服务传播路径等的系统整合，不能通过提供完整的健康解决方案和成功的商业模式，让消费者真正持久的拥有健康。因此，产业的发展必须闯出一种以“设计+推广产品+技术+服务+信息”的创新商业模式，同时，传统的健康产业也需要思考如何进行产业和产品的升级换代。

## 3、研发和技术创新不足

相对于国际上先进的医疗医药水平，国内外在创新研发上还存在较大差距。纵观我国大健康产业，低水平的重复生产等问题十分严重，特别是研发和技术创新不足。技术基础薄弱，个性化服务不足，健康行业仿制现象频出，高新技术缺乏等问题都阻碍着大健康产业的发展。并且大健康产业涉及多个细分领域的相关技术，例如：人工智能在健康医疗领域的应用、大数据在健康医疗领域的布局、现代制药技术在大健康领域的应用等。各个细分领域都有所属的技术要求，这些技术与健康医疗领域的融合程度将直接决定着我国大健康产业发展的质量。因此，在大健康产业的部署上，要针对不同的细分领域进行全面的技术研发，不仅要积极引进较发达国家低成本研发的优势，更要充分发挥研发和技术创新的力量。

## 4、产业法规有待完善

目前，我国大健康产业法规不完善，市场秩序混乱，假冒伪劣产品依然存在，标准和信息滞后等问题，例如在现代中药领域关于医药制造技术的监控细则、健康医疗大数据领域临床数据共享的政策法规、患者个人信息安全保护细则等相关政策都需要全面完善。相关标准体系的滞后在一定程度上造成了消费者的“医疗信任危机”，再加上食品安全和保健品过度宣传等问题凸显，严重威胁我国医疗和大健康产业的安全健康发展。法律法规的不健全，就会导致无法可依，无章可循。在健康产业的热潮下，许多地方企业都提出了雄心勃勃的投资计划，无序开发、重复建设等现象比较普遍。

## 未来我国大健康产业五大发展趋势

1、高科技化——未来我们用可穿戴设备、远程医疗、双向音频远程、慢病监测、区块链医学等高科技将在医学领域大范围应用。

2、精准化、标准化和专业化——未来将通过精准的检测、治疗、康养来实现个性化、专业化的全生命周期健康的照顾管理系统。

3、智能化——人工智能、物联网+等新技术将为大健康产业带来变革。AI 智能等信息化技术能够提升诊断治疗的智能化的水平。

4、融合化——未来的大健康产业将与文化、旅游深度融合。

5、国际化——国际合作与资源共享是未来医疗健康产业发展的趋势。通过“一带一路”大健康驿站建设，为中国与世界医疗健康产业合作搭建平台。

（来源：中国医采网）

中国养老网 <http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=522&aid=62994>

## 中国大健康产业的“变”与“不变”

日前，由数字化智库型财经媒体领跑者《21世纪经济报道》主办的“2019年中国大健康产业系列活动”正式启动。《21世纪经济报道》认为，中国大健康产业的良性发展关键在于抓住“变”和“不变”。“变”是指新技术带来的产业变革，资本赋能催动的行业升级；“不变”是指企业应将践行社会责任视为发展的基石，重视产品质量，敬畏市场规律。

### 01 产业变革与资本赋能，2018中国大健康产业峰会圆桌对话

随着推进健康中国建设国家战略的深入实施，各地相继出台多项举措助力大健康产业发展，并将发展大健康产业作为促进当地经济结构转型升级、推进供给侧结构性改革的着力点，以及新的经济增长点。

专家认为，整个大健康产业在政策、资本和技术的催化下，未来十年将是中国大健康产业黄金十年。在互联网、物联网、大数据、人工智能等新技术的赋能下，2019年将成为中国大健康产业变革的重要节点，行业迎来新的转型挑战。

而且，越来越多的大企业跨界到大健康领域。阿里投资10亿开办“阿里健康”，腾讯布局医疗AI引擎，百度医疗布局，连接医患+人工智能，万达狂砸1440亿元布局医疗，小米探索大健康数据，华润置地联手凤凰医疗布局大健康产业，把医院开进社区。此外，如恒大、万科、保利、碧桂园等巨头不甘人后，纷纷通过自建或投资并购、跨界合作等形式杀入这片新战场。

互联网大咖与地产巨头等的加入，带来了产业更多的变化，人工智能在健康医疗领域的应用、大数据在健康医疗领域的布局、现代制药技术在大健康领域的应用等正在明显提速。

与此同时，我们看到资本对中国大健康市场未来前景加倍看好。据统计，2014年到2018年，涌现出了1890个项目，烧了1611亿元。另有数据显示，2018年上半年国内医疗健康行业共发生融资事件295起、同比增长7%，融资金额约350亿元、同比大幅增长1.35倍，创下国内医疗健康行业上半年融资金额最高纪录。

显然，对于中国大健康企业而言，借助资本加持，直面科技创新，做好转型挑战将是当下重心。

### 02 践行社会责任，大健康产业热潮之下，存在一些不和谐之音。

许多地方企业提出了雄心勃勃的投资计划，然而却忽视了企业社会职责。经历了长生生物疫苗安全事件、天津权健保健品虚假宣传事件后，国家出台一系列的食品安全和保健品监管的政策法规。

更不用说消费者最常见的医院现行医疗服务。据调研显示，消费者投诉多为医疗服务态度欠佳、看病不方便、医疗收费不透明等问题。

作为大健康行业观察者和监督者，《21世纪经济报道》一直强调“履行社会责任是健康产业必须坚守的行为态度”，这也是“中国大健康产业系列活动”一直呼吁并倡导的方向。

在2018年《21世纪经济报道》主办的“中国大健康产业峰会”现场，报社发布《中国健康医疗上市公司社会责任报告》，首次创造了医药健康企业社会责任的量化评价系统，以经济绩效和市场表现、员工权益、环境保护等七大指标为审核维度，对在A股、H股上市的300多家医疗上市公司践行社会责任的行为进行研究评点。

报告指出，部分健康企业存在意识缺失问题主要因为社会责任意识淡薄，以实现经济利益最大化为企业经营理念，对药品质量及环境保护意识不足。仍有不少医药企业，仍处于一种能耗高、产出低、收益小、污染大、环境治理能力弱、环境保护意识差的状态。

据了解，“2019年中国大健康产业系列活动”将继续倡导大健康企业践行社会责任，重视产品质量，敬畏市场规律。

《2019中国健康医疗上市公司社会责任报告》将展示行业的变化。

（来源：搜狐）

中国养老网 <http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=522&aid=62996>

## 大健康产业“慢工出细活”，前景广阔但回报慢

如今，大健康产业正在快速升温，各路资本纷纷抢滩。发展大健康产业，虽然有助于补充公立医院服务的不足，但同时也面临着投入大、周期长、回报慢的难题。这个朝阳产业在面临黄金发展机会的同时，更需要“慢工出细活”，要平衡经济效益与社会效益，不能过分强调产业的增长速度和规模。

日前，以“科技引领、健康未来”为主题的世界大健康博览会在武汉举行。展会期间，泰康保险集团与武汉市政府共同发起了 200 亿元规模的大健康产业基金，将重点投入生物医药、医疗器械和健康养老 3 大领域。湖北省副省长万勇介绍，武汉将打造第五个国家级产业基地——武汉光谷南大健康产业园，谋划世界级万亿大健康产业集群。大健康产业是否真的站上了风口？未来的产业发展又将呈现何种局面？

### “未富先老”成最大挑战

“老龄化既带来机遇，也意味着挑战。”泰康保险集团副总裁、泰康健投首席执行官刘挺军说，一方面，娱乐、教育、医疗、养老将成为消费升级最核心的支柱产业；另一方面，老年人的医疗开支将达到社会平均水平的 5 倍到 8 倍。老龄化问题呼啸而至，“未富先老”成为健康中国战略实施的瓶颈。以美国为例，3 亿人口拥有 30 万亿美元养老金，我国近 14 亿人口的三大支柱养老金（社会养老保险、年金养老保险和商业养老保险）加在一起还不到 10 万亿元。同时，商业保险在整个健康体系的支付中只占了不到 2%，比例严重失调。

除了钱的问题，我国医疗健康体系在供给端也存在着结构性失衡。“过去 20 年间，增量主要用在医院建设上，扩大了综合医院的供给。但在高水平的全科医学、后端的养老康复这两方面，供给却严重不足。”刘挺军说。

“中国的医疗体系解决了群众的基本医疗需求，实现了广覆盖。但医疗资源仍十分紧缺，不能满足更广泛、中高收入群体的需求缺口。同时，医疗体系还没有适应人口结构变化以及老龄化所带来的以慢性病为主导的阶段。”泰康保险集团董事长陈东升表示，发展大健康产业，有助于补充公立医院服务的不足。

“我们要从以治病为中心转向以人民健康为中心，建立优质高效的医疗卫生服务体系，大力推动大健康产业发展，为人民群众提供全方位、全周期的医疗健康服务。”国家卫生健康委规划发展与信息化司司长毛群安表示。

### 产业不是“遍地黄金”

万勇介绍，在政策端与需求端共同驱动下，我国医养健康产业在一二线城市已经进入黄金增长阶段。不过，产业投资却并非一帆风顺。“以泰康集团为例，12 年前，陈东升提出投资健康养老产业时，遭到其他高层反对，原因就是这个行业不太挣钱。”泰康健康产业投资控股有限公司助理总裁纪琼骁说，即便在今天，一些实力雄厚的企业在杀入养老健康产业后，也很难赚到快钱。投入大、周期长、回报慢，考验着投资者的耐心。大健康产业并非想象的那般“遍地黄金”。

东软集团董事长兼首席执行官刘积仁认为，从本质上来说，医疗并不是一个自由的市场，其中既有政府对医疗的管制，也有医疗机构的社会责任，还有医生的短缺以及诊断服务的非标准化等问题，即便是风头正劲的互联网，也颠覆不了医疗的本质与逻辑。

产业政策的变化，是政府管制的体现之一。江苏恒瑞医药股份有限公司董事长孙飘扬表示，“4+7”带量采购政策出台后，加剧了行业竞争，资本市场感觉到了风险，沪深两市的医疗行业上市公司市值下跌了 3000 多亿元，因此行业自身的规范性建设刻不容缓。

医疗人才短缺，也是制约产业发展的重要阻力。北京瑞尔圣彬医疗科技有限公司董事长邹其芳表示，据统计，截至2016年底，我国注册执业的全科医生共有20.9万人，每万人口仅拥有全科医生1.51人，远低于美国每万人口拥有23名全科医生的水平，缺口高达50万人。

由于医疗行业高度依赖医生，我国专业医疗、护理人才又相对匮乏，这就带来了较高的管理成本，很多民营医疗机构为了招揽和留住人才不得不想尽办法。比如，爱尔眼科通过建立合伙人制度，将核心医生的利益与企业捆绑在一起；泰康则与众多高校、医院合作，为企业发展储备人才；正在建设中的泰康同济(武汉)医院，未来的医生已在武汉同济医院接受了3年培训，确保开业时医生可以直接上岗。

“大健康产业是慢工细活，需要精耕细作，平衡经济效益与社会效益，不能过分强调产业的增长速度和规模。它既是朝阳产业，也是老百姓的基本需求，我们要关注大健康产业的普惠性和质量安全。”陈东升说。

### 巨大市场催生弄潮儿

当前，一些掌握核心技术、具备竞争优势的医疗服务企业早已成为资本市场的“宠儿”。美年大健康产业(集团)有限公司董事长俞熔说，其投资的安翰医疗自主研发出了胶囊内镜机器人系统，可代替传统的胃镜检查方式，最新估值超过10亿美元，成为了消化道检查领域的领先企业。

正是由于我国巨大的医疗需求与医疗资源紧张的矛盾，让这些高科技企业找到了大健康产业的商机。孙飘扬介绍，过去国内医药企业的研发投入只占销售收入的2%左右，现在可以达到10%到15%的水平。虽然研发投入仍有待进一步提升，但有的企业已经奋起直追、迎头赶上。例如，PET-CT等高端医疗器械长期以来被跨国企业垄断，价格昂贵，也使得诊疗费用居高难下。上海联影医疗科技有限公司董事长薛敏介绍，正是针对这种局面，该公司自主研发了全景扫描PET-CT设备。由于实现了对人体实时、动态的检查，能够真实呈现药物进入人体后，在血液中如何分布，将全身检查时间从20分钟缩短到15秒至30秒。

为了缓解医生资源紧张的矛盾，降低人工成本，企业也加快应用大数据、人工智能等新兴技术。科大讯飞股份有限公司智慧医疗副总裁陈德平展示了一段“机器人客服”对患者开展电话回访的录音。“机器人客服”能实现并行拨打1000个回访电话，效率大大提高。

无独有偶，泰康在线武汉互联网金融实验室推出的智慧客服机器人，1秒钟可服务8000人，可满足客户全天候的即时服务需求，将人工客服数量由预计的500名降低到了几十名，大大节省了人力成本。

(来源：经济日报)

中国养老网 <http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=522&aid=62997>

## 养老访谈

### 未雨绸缪，建立多层次养老保障体系——访中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文

今年的《政府工作报告》中，就养老保障体系改革提出了诸多重大举措，如完善社会保障制度和政策，推进多层次养老保障体系建设；扩大长期护理保险制度试点，让老年人拥有幸福晚年等。面对人口老龄化的浪潮，我们又该如何全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层

次养老保障体系?记者就此问题采访了中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文。

**记者:《政府工作报告》提到,要完善社会保障制度和政策,推进多层次养老保障体系建设。您认为当前我国养老保障体系建设整体效果如何?**

郑秉文:《政府工作报告》里的这句话意味着,2019年在多层次养老保障体系建设上将有两项重大制度突破:一是第三支柱目前的状态是由保险业和基金业的产品构成的,2018年个人税收递延型商业养老保险进行了试点,2019年将从福建、上海和苏州工业园区3个试点地区推向全国;二是养老目标基金虽然去年3月就发了文件,市场销售也超过了30亿元,但一直没有税优政策,2019年将正式实施税优政策试点。这样,保险业和基金业在第三支柱养老金中就基本都有税优政策了,就算基本告一段落。当然,去年个人税收递延型商业养老保险的三地试点也暴露出一些问题,急需跨部门的协同作战,亟待出台相应的配套政策,并需将银行理财产品也适时纳入进来。

2019年是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标关键之年,而养老保障体系建设的重大改革任务在全面建成小康社会的指标体系中占据重要地位。从这个角度讲,政府工作报告列出的社会保障体系和养老保障体系诸多改革任务清单是全面建成小康社会的“最后一公里”,具有历史性、指标性和标志性的意义。

**记者:如何看待当前养老保障体系改革?针对今年《政府工作报告》中降低企业社保缴费负担带来的蝴蝶效应,您有哪些建议?**

郑秉文:“下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例,各地可降至16%。”这是政府工作报告的一个最大亮点。中国养老保险实施的统一费率是28%,在世界主要国家中是最高的国家之一。为减少企业负担,在几年前的供给侧结构性改革中,大部分省份的费率已降至19%。此次宣布再次降至16%,是一个大手笔,大约可为企业减少3700亿元负担。由此可见,养老保险费降至16%是供给侧结构性改革和支持实体经济的重大举措,也是征缴机构转型的重要成果。它可缓解企业负担,尤其对中小微企业来说,社保缴费负担将有实质性的下降。当然,降费后在中期内将给基金收支平衡带来严峻挑战,我们团队对16%的缴费水平能否实现收支平衡进行了“压力试验”,做了中长期测算,近期问题不大,但中长期是肯定收不抵支的,需要别的手段进行干预。

“对冲”这次降费可能导致出现的财务缺口一个办法是尽快建立一只“外汇型”主权养老基金。我国于2007年曾划拨2000亿美元建立“主权财富基金”——中国投资有限责任公司、2000年曾建立一只“非缴费型”主权养老基金——全国社保基金。这两只基金运行情况和收益率良好,自成立以来,中投公司年化净收益率为5.94%,全国社保基金的收益率高达8.44%。可以说,我国建立大型机构投资者已经积累了一定的经验,如果能划拨5000亿美元建立一只“外汇型”主权养老基金,实行全球资产配置,对提高养老基金可持续性将发挥积极作用。

建立“外汇型”主权养老基金不仅可弥补我国养老保障体系短板,而且对庞大外汇储备来说还可分散投资风险,提高外汇储备收益率;淡化政治色彩,有效缓解“中国威胁论”;取之于民,用之于民,成为还汇于民的有效方式。重要的是,我国正处于建立“外汇型”主权养老基金的机会窗口期,随着经济增长逐渐进入稳态,外汇储备规模必将逐年下降,时不我待。

**记者:国家提出扩大长期护理保险制度试点。长期护理保险目前运行状况如何?继续扩大试点应注意哪些问题?**

郑秉文:2018年我国60岁及以上人口达2.49亿人,占总人口17.9%,到2050年将达4.79亿,占35.1%。据全国老龄办的调研评估结果,我国老年人的失能率高达18.3%,因此,建立长期护理保险制度是促进经济社会发展的战略性举措,是健全社会保障体系的制度性安排,是促进公平正义和维护稳定的社会性需求,它有利于保障失能人员基本生活权益和有尊严的生活质量,有助于失能人员陪护亲属重返劳动力市场和提高劳动供给水平,有利于促进养老服务业的发展和拓展一个新业态。

2016年6月人社部发布《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》,开始实施长期护理保险试点并拟定了15个试点城市。两年半来,长期护理保险试点取得了可喜成就,“自愿”加入试点的城市越来越多,总数已有四五十个。但是,由于《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》只是一个

规范性文件，各试点城市在制度设计方面存在非常大的差异性。目前应及早决定的有三个问题：一是独立建制筹资，还是与医保合二为一；二是财政介入的筹资比例应做出基本规定，以防止出现福利刚性；三是经办服务体系中商业保险介入的深度和原则也应该有个明确的说法。

如不尽早对制度模式予以确定，试点的城市越多，以后制度统一的进程和质量就越难。在结束试点之前，应至少制定一套护理需求认定和等级评定等标准体系和管理办法，应调查统计获取权威和准确的失能率等基本数据，否则，制度设计和可持续性的测算将难以进行。

(来源：中国社会报)

中国养老网 <http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=526&aid=62988>

## 智慧养老

### 智慧养老能带动经济、智能发展

我国是世界老龄化产业市场最大的国家，不仅可以解决老年人需求问题，还能促进经济发展。随着我国老龄化人口不断加强，养老问题受到更多人的关注。在智慧养老的帮助下，怎样保证老年人舒适、便捷、安全生活的前提下，减轻养老负担，寻求新的养老形式，是当今社会必须解决的重要问题。

近期，国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见，持续推动智慧健康养老产业发展，拓展信息技术在养老领域的应用，制定智慧健康养老产品及服务推广目录，开展智慧健康养老应用试点示范。促进人工智能、物联网、云计算、大数据等新一代信息技术和智能硬件等产品在养老服务领域深度应用。

智慧养老它以物联网技术为核心，通过各种智能设备与人、环境的互联互通，实现老人生活的远程监控、健康监测和事故报警，让家中任何一点意外情况都能得到精准快速的响应，保障老年人生活的健康与安全。

事实上，在以智能产品打造更安全便捷的智能家居体验方面，智慧养老平台提出智慧养老系统解决方案，思澄自主研发并推出了老人智能床垫、老人体征监测垫、压力监测垫等智能化产品，这些设备具有紧急呼救、实时监测、智能感应、自动报警、健康检查等功能，可以为有老人的家庭带来更多的便利与安全。

对于很多经常孤独在家的老人来说，一旦遇到意外跌倒、身体不适、家中遇险等状况，随身携带一个智能物联网的紧急按钮，可以确保危急情况下及时发出呼救信息。在危急情况下只需要一键按下，智慧养老软件立即告警并通知家人赶来营救。

随着物联网时代的来临，智慧养老产业也站在了爆发式增长的前夜。智慧养老平台，针对老年人需求，不断完善智慧养老方案。在现有的养老模式下，利用先进的物联网技术、移动通讯、智能控制等多种技术实现真正意义上的智慧养老，打造一个智慧、安全、高效的智慧社区。将为智慧养老产业不断注入新力量。

(来源：搜狐)

中国养老网 <http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=522&aid=62982>

## 打通养老“最后一公里”，高科技温暖“夕阳红”

目前，我国是世界上老年人口数量最多的国家。潜力巨大的老龄产业市场，如何才能成长为朝阳产业？

截至2018年底，我国60岁及以上老年人口为2.49亿人，占总人口的17.9%。随着我国人口老龄化的快速发展，形成了庞大的老年消费市场。

近日，中国老龄协会发布的《需求侧视角下老年人消费及需求意愿研究报告》(简称《报告》)预计，到2020年，我国老年消费市场规模将达到3.79万亿元，老龄用品市场和养老服务市场都有较大刚需。与此同时，老年人亟须的老龄产品和服务有效供给仍显不足，供需失衡问题需高度关注。

### 个性化智能产品更贴心

“现在老年人最大的担忧是怕有病，特别是怕失能失智，解决老年人养老的痛点，除了政府给予足够的关注外，科技也可以发挥重要作用。”中国社会科学院老年科学研究会研究员、健康中国研究中心老龄健康专家委员会副主任唐振兴说，比如，让智能机器人做护理，智能手机进行远程监控，基于物联网和大数据技术的安防产品为老年人保驾护航。

“不同的时代，都有科技产品用于养老，同时，随着技术的进步，产品的服务功能、专业性，以及操作的简化便利性，都在不断提高，以更好地满足人们需求。”北京市科学技术研究院智慧健康养老与服务工程实验室主任刘建兵说，轮椅、护理床、各种医疗和康复设备，以及机器人等产品和服务，都是不同时代科学技术应用的成果。

技术进步带来了老龄用品和养老服务产品的成本降低、生产率提高，为老年人提供了个性化用品和人性化服务。刘建兵介绍说，老龄用品和养老服务中的科技，涵盖了传统的机械、电子技术，以及互联网、物联网、大数据、云计算等现代信息技术，还涉及设计、服务和社会科学等方面的知识，多学科交叉明显。

“如卧床老年人移位设备，能降低服务人员、家庭照护者的工作强度和技术要求；而半失能老人独立使用的室内助行及移位技术，支持轻中度阿尔茨海默症、帕金森症等患者生活的辅助技术，都是科技进步带来的“红利”。”刘建兵告诉科技日报记者，对于备受关注的安全问题，现在也已有了高可靠性、低功耗、移动式紧急报警等技术，以及老年人跌倒风险监测、预防和防护的产品提供保障和技术支撑。

### 打通养老的“最后一公里”

来自中国老龄协会的数据显示，从1999年进入人口老龄化社会到2018年的19年间，我国老年人口净增1.18亿人，是目前世界上唯一老年人口超过2亿人的国家。

“要让广大老年人实现居家养老，需要解决“最后一公里”的问题。现在有很多好的科技产品，但是应用服务跟不上。”唐振兴认为，老年人对科技产品的接受能力明显弱于年轻人，智能产品的说明书比较复杂，加之使用也比较麻烦，给老年人应用科技产品造成了一些障碍。

“这对企业或服务商提出要求，要给老年人提供便捷服务，并帮助他们掌握、应用智能产品。这一痛点问题解决了，老龄用品市场潜力才能得以更充分释放。”唐振兴指出，积极应对人口老龄化，解决老年人的养老刚需，包括智能产品在内的高科技产品的开发应用，依然任重道远。

《报告》指出，目前全球老年用品有6万多种，但我国仅有2000多种。在金砖国家中，俄罗斯、巴西、印度和中国健康服务业产出占总产出的比重分别为3.5%、3.5%、1.2%、1.7%，发达国家日本和美国的这一比例则分别为5.9%、6.7%。无论是在老龄产品供给还是健康服务供给方面，我国尚未达到老年群体对市场的合理消费预期。

在刘建兵看来，目前我国的老年科技产品和服务还处在发展的初期，有效市场尚未形成，供给不能满足需求。一方面，技术的稳定性、可靠性和适用性还有待提升。另一方面，有效消费能力不足，服务的供应链长且碎片化，创新体系也呈碎片化，有效整合不足，存在系统失效问题。

“解决这些问题，需要政府加大科研投入和创新体系建设工作力度，在鼓励科研机构、高校开展深入创新研发的同时，引导大型企业和资本进入养老领域，开展相关的科研和产业活动，克服现在整个市场和创新体系“小、乱、差”的问题。”刘建兵说。

### 智慧养老助推产业升级

面对 3.79 万亿元的老年消费市场，如何用科技手段来破解供给失衡问题？

唐振兴前不久去四川调研，发现中国人民大学毕业的研究生回到家乡眉山创业，建立了一个智慧养老的平台，效果很不错。在这个名为“云承智慧养老平台”上，相关部门可以发放居家养老服务补贴，老年人可通过平台查阅政府补贴政策并申请各项补助，老年人在该平台的消费数据则可供需求者实时查阅。

值得一提的是，在其核心产品老年帮 APP 上，老年人能购买家政、护理、维修等服务，也可加入不同的兴趣小组参与活动、展开互动。根据平台收集到的数据，如老年人的基本信息、订单信息、动态信息(智能终端收集到的心率、血压、血糖、运动量、睡眠情况等)，可以实时分析不同老年人群的消费水平、消费偏好以及养老服务人员的市场供给情况，为政府进行养老服务市场的供给侧改革提供真实、科学的决策依据。

“解决老年人养老需求的痛点问题，政府应该承担养老服务方面的“兜底”责任。特别是养老产业本身具有公益性质，企业的盈利非常低，政府在政策上应给予更多倾斜。”唐振兴直言，政府对于养老产业，特别是智能化养老等方面的政策支持和扶助力度还不够。

唐振兴建议，当企业每卖出一个老龄产品，可对其减免税收或提供税收补贴，让相关企业能优先得到支持，包括相关产品进入养老机构采购目录。此外，政府还需从标准化应用上来推动国产养老产品走向朝阳产业。

“智慧健康养老产业的发展，是未来推动老年消费市场升级的关键，目前这一产业在全世界也都是刚刚起步，技术和产业成熟度并不高，国内外差距也不大。”刘建兵认为，中国有巨大的市场和数据优势，以及服务的本地化特性和后发优势，存在着培育出具有全球竞争力的智慧居家养老产业的机会。

唐振兴则强调，在满足老年人养老的刚需问题上，需要政府、企业、社区和老年人同步发力。对政府来说，要和社会组织合作共赢，为老年人提供全流程、综合性的服务，打造便利的生活圈和商业设施。对高校院所而言，则应学习借鉴国外先进经验，研发适合中国老年人使用的可穿戴设备和服务机器人。

“关于康复辅助器具、养老护理机器人等智能化养老设备，企业可以考虑依托社区居家养老服务中心来推广，如建立租赁点或者共建共享模式拉低价格，让更多老年人和家庭受益。”唐振兴表示，列入科技部、民政部、工信部等科技惠民项目的一些试点，如北京市朝阳区居家养老指导中心、天津市居家乐科技发展有限公司等，创新并总结了许多好的经验，在示范、总结、推广中获得了较好的效果。

(来源：光明网)

中国养老网 <http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=528&aid=62986>

# 老年大学

## 缓解老年大学压力，满足精神养老需求

近日，各地老年大学纷纷迎来春季招生报名。与往年一样，老年大学“入学难”再次成为媒体关注的焦点：哈尔滨老年人大学部分热门课程“秒光”；德州市老年大学门前排起的“长龙”中，有人凌晨4点就过来排队……热火朝天的报名现场，很多老年人独自前来报名，但也不乏子女陪同父母前来，甚至还有高龄老人替有事无法前来的退休子女跑腿。

随着生活水平的不断提高，人们的养老观念也在发生转变，不少老年人不再单纯满足于“老有所养”，而是追求“老有所学”“老有所乐”。

文化养老日益盛行，老年大学因此“一座难求”。虽然很多老年大学都想方设法增加课程、扩大招生，但仍难满足老年人热情高涨的“求学”需求。

比起适龄儿童“入学难”，老年人想要进入老年大学继续学习无疑更难，因为“僧多粥少”的矛盾更为突出。资料显示，国内面向老年人的教育机构已经超过7万所，有800万老年人正在进行学习。与此相对应的是，国内60岁以上老年人已达2.4亿人，约占全国人口数量的17%。两相对比可以得知，在相关教育机构学习的老年人，仅占老年人口数量的3%，老年大学“入学难”由此可见一斑。

老年大学之所以受到追捧，并不是老年人想要获取更高学历，而是老年人想要通过学习提高技能、扩大交往，以此来丰富自己的晚年生活。对老年人来说，兼具学习与社交功能的老年大学，无疑是满足精神赡养需求的绝佳选择。因此，老年大学“入学难”的另一面是一些老年大学的学生迟迟不肯“毕业”。例如郑州一位九旬老人已经上了28年老年大学，从建校开始持续至今，决心做一个“永不毕业”的学生。

老年大学收费不高，鲜明的公益性是老年大学备受欢迎的主要原因。从扩大老年人“入学率”的角度打量，老年大学应该设置一定的毕业年限，但从实际操作层面却很难付诸实践，一方面是因为能够满足老年人精神文化需求的场所还太少，另一方面是因为相当一部分老年大学都是企事业单位自主开设。“入学难”与“不愿毕业”并存，对于普通老年人来说，想要入读老年大学实属不易，想要挑选心仪的课程更是难上加难。

推动老年大学面向社会办学，鼓励社会力量参与老年教育，促进老年教育与相关产业联动。面对老年大学“一座难求”的现状，“社会化”是行之有效的解决方案：面向社会办学，意味着企事业单位老年大学敞开校门；鼓励社会力量参与，意味着民办老年大学可以获得更多政策支持和资金补贴。在发展老年教育的基础上，有必要不断丰富文化养老的形式和载体，如果老年人能有更多“老有所乐”的去处，自然能大大缓解老年大学的压力——老年大学应成为培训文化技能的基地，而不应成为享受文化生活的“避难所”。

“少而好学，如日出之阳；壮而好学，如日中之光；老而好学，如炳烛之明。”尤其是在今天，社会生活日新月异，知识更新迭代越来越快，互联网蔓延到每一个角落，老年人如果不通过学习与社会接轨，就会慢慢“掉队”。为此，全社会都应承担起“文化反哺”的责任，帮助老年人在价值观念、生活态度、行为模式以及器物使用等方面跟上时代脚步，让他们也能在时代发展中体会到更多获得感。

（来源：网易）

中国养老网 <http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=537&aid=63013>

## 健康管理

### 北京：试点老年脑健康体检项目启动，预计覆盖 9.6 万人

5月6日，“北京老年脑健康体检(痴呆风险筛查)项目启动及培训会”开幕式在北京师范大学举行。据了解，项目将覆盖北京市六城区 9.6 万 65 岁以上老年人。

北京老年脑健康体检项目由北京市卫生健康委员会倡导组织，北京师范大学提供技术支持，社区卫生服务中心(站)联动实施，北京各医院协同落实。以东城区、西城区、朝阳区、海淀区、丰台区、石景山区为试点，向辖区内 65 岁以上常住老年人提供脑健康体检(痴呆风险筛查)服务，并在后期项目中逐步将服务对象推广至全市十六区常住人口老年人。

会上，北京师范大学老年脑健康研究中心主任张占军教授作为项目负责人，向来宾介绍了北京师范大学 BABRI 老年脑健康计划十年来在脑健康社区队列研究、构建认知老化常模、搭建脑健康体检工具平台等方面取得的工作成果与先进经验，并就项目人员培训、项目实施路径和脑健康分级管理与追踪进行了详细介绍。

张占军表示，虽然医学界投入了大量的研发力量，但目前还没有能够根治老年痴呆疾病的药物，因此提倡早预防、早干预。项目对于普及老年痴呆早期发现、及时防治的主动健康管理理念，建立社区痴呆及轻度认知障碍综合防控系统，提升北京市老年脑健康水平等均具有重要意义。

相关资料显示，老年期痴呆及与之相关的老年增龄性认知障碍、轻度认知障碍这类疾病的患病率逐年增高。为了保障老年人的健康，让老年人有一个健康幸福的晚年，北京市卫生健康委员会相继出台了《北京市精神卫生工作规划(2016—2020)》等一系列相关文件，对老年的精神健康提出了具体的要求和指标。

北京市卫生健康委员会副巡视员刘泽军说：“北京市老年脑健康体检项目是为人民谋福祉、事关民生的项目，相关单位及社区工作人员应切实服务好北京市老年人，让脑健康体检惠及更多人。”

(来源：新华社)

中国养老网 <http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=627&aid=63008>

### 三类慢病老人如何吃

随着年龄增长，老人易出现营养不良、骨质疏松等问题，极大增加了慢病风险。在我国，约 80% 的老人至少患有一种慢病。有慢病的老人该如何正确饮食？下面针对三类老年常见慢病进行介绍。

患心脑血管疾病的老人如何吃？超重和肥胖是造成心脑血管疾病的主要因素之一。老人注意每天烹调油摄入量不超过 25 克，尽量不用动物油、椰子油、棕榈油。少吃蛋糕、薯条、饼干等食物，另外要控制胆固醇摄入，如动物肝脏。有高血压的老人要注意控盐，每日摄入量不宜超过 5 克。肥胖或高血脂患者尽量少吃精制糖。此外，多吃粗杂粮、新鲜蔬果可使人体获得充足维生素、矿物质及膳食纤维，帮老人预防心脑血管疾病。

患肿瘤的老人如何吃？合理的营养可有效延缓肿瘤进展及并发症的发生，而吃盐腌、霉变、高脂、温度过高的食物则会增加肿瘤危险性。盐腌和霉变食品中含有亚硝基化合物及黄曲霉毒素，都是强致癌物；高脂饮食可增加结肠中胆汁酸的浓度，改变大肠菌群，产生某些致癌物；长期吃热烫食物使食道黏膜受损，70 摄氏度以上食物对食管黏膜上皮细胞的增殖周期会产生严重影响，促使癌变。

在市场的一些错误信息的影响下，有些老人寄希望于某一种食物或营养素来逆转或治愈肿瘤，这是不可能的。对肿瘤患者而言，更重要的是保证摄入适量的能量及蛋白质，维持适宜体重；多吃新鲜蔬菜水果，其中有些具抗氧化物质，对肿瘤防治有一定益处。

患糖尿病的老人如何吃？饮食因素在糖尿病防治中至关重要。合理的能量摄入是首要原则，摄入过量不利于血糖控制，可能加重体内糖脂代谢紊乱；摄入过低会增加患低血糖的风险，长期还会导致营养不良。老年患者在胃肠道功能允许的情况下，主食尽量搭配全谷类，其富含维生素、矿物质及膳食纤维，有利于控制血糖。必须严格控制糖果、糕点、含糖饮料摄入。肾功能正常的患者，蛋白质摄入量可占供能比的15%~20%，保证优质蛋白质比例不少于1/3。鱼、肉、蛋、奶及大豆类食物都是富含优质蛋白的食物。研究表明，高畜肉摄入会增加糖尿病患病风险，每日吃40~75克为宜，尽量选择精瘦肉。

（来源：人民网）

中国养老网 <http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=547&aid=62985>

## 养老地产

### 老年地产行业概况

现阶段我国养老地产床位仍有约200万张的缺口。在生活水平提升、人口老龄化发展及房地产行业转型发展的影响下，未来我国养老地产将成为朝着社区规模化、区位郊区化、家居智能化、建筑多样化、功能丰富化、服务专业化六大方向发展。以下对老年地产行业概况分析。

老年地产行业概况分析，中国人口的老龄化也给养老产业带来了“黄金机遇”，尤其是社会资本在健康领域投资热潮的兴起，地产、保险等资本不断进入健康养老、老年地产、养老养生、养老旅游等跨界融合的行业，养老服务业被催生成为朝阳产业，受到社会资本的热捧。老年地产行业分析指出，2020年预计我国养老地产市场空间将达到7.7万亿元，2030年将进一步扩张，达到22.3万亿元。

伴随着老龄化进程的加快，失能、高龄、空巢和独居等养老服务重点对象将大幅增加，同时也成为了养老需求的重大出口。解决这部分弱势老年群体的问题，将成为解决养老难关的关键，同时也是养老市场发展所需要关注的重点。未来“养老+地产”成为老龄化时期行业发展的新的关注点。现从三大前景来分析老年地产行业概况。

首先，在生活水平提升、人口老龄化发展及房地产行业转型发展的影响下，未来我国养老地产将成为朝着社区规模化、区位郊区化、家居智能化、建筑多样化、功能丰富化、服务专业化六大方向演变，实现行业进一步发展，拓宽行业市场空间。

其次，养老地产项目建设将依据中国特色并充分借鉴诸如美国、日本的各参与主体合作与产业链细分的成功经验，加强参与主体之间的良性合作，充分发挥各主体的专业优势，探索新的开发与运营模式。老年地产行业概况分析，一旦新的模式形成，养老地产行业前景将更加明朗。

最后，从政策层面来看，国家对养老地产业发展的政策支持力度进一步加大，出台的政策包含明确养老地产业发展方向、实现土地有效供给、激活市场参与主体、加大金融支持力度、智慧养老等方面，养老地已经开始迈向发展的快车道，前景一片大好。老年地产行业概况分析，2017年2月，工信部等三部委联合出台《智慧健康养老产业发展行动计划(2017-2020年)》，行动计划出台，智慧养老喜迎风口；2017年3月，国务院出台的《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》，明确养老产业发展方向，健全健康支持体系。

老年地产行业概况分析，伴随着老龄化进程的加快，失能、高龄、空巢和独居等养老服务重点对象将大幅增加，同时也成为了养老需求的重大出口。解决这部分弱势老年群体的问题，将成为解决养老难关的关键，同时也是养老市场发展所需要关注的重点。未来“养老+地产”成为老龄化时期行业发展的新的关注点。

（来源：报告大厅）

中国养老网 <http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=556&aid=62891>

## 养老金融

### “以房养老险”推行举步维艰：四年承保 194 单

低价值货币充斥市场，高价值货币举步维艰——铸币时代的劣币驱逐良币现象正在保险市场上演：一批机构借着“短期理财”、“高收益”等名头快速席卷以房养老市场，老人被困“以房养老”短期理财骗局的案例频频出现，而真正的以房养老保险却难以广泛推行。

证券时报记者了解到，老年人住房反向抵押养老保险开展四年以来，目前共有 4 家保险公司获得了该项业务资格，但仅有 2 家保险公司推出了相关保险产品，而目前实际开展业务的仅有幸福人寿 1 家。截至 2019 年 4 月，幸福人寿推出的“以房养老”保险产品累计承保 194 单（133 户）。

#### 四年累计承保 194 单

真正的“以房养老”保险产品，即老年人住房反向抵押养老保险，实际上是一种将住房抵押与终身年金保险相结合的创新型商业养老保险业务。其操作方式是，拥有房屋完全产权的老年人，将其房产抵押给保险公司，继续拥有房屋占有、使用、收益和经抵押权人同意的处置权，并按照约定条件领取养老金直至身故；老人身故后，保险公司获得抵押房产处置权，处置所得将优先用于偿付养老保险相关费用。

该产品面对的投保人群为 60 岁以上拥有房屋完全独立产权的老年人，提供老年人住房反向抵押养老保险的机构为具备一定资质的保险公司。

2014 年 6 月，原保监会发布《关于开展老年人住房反向抵押养老保险试点的指导意见》，正式启动反向抵押保险试点，试点城市为北京、上海、广州以及武汉（楼四个城市。2015 年 3 月，幸福人寿的首款住房反向抵押养老保险产品获批上市销售，试点进入实质性运作阶段。2018 年 7 月 31 日，老年人住房反向抵押养老保险正式扩大到全国范围。

但是自该项业务开展以来，整体进程不算太快。四年来，共有 4 家保险公司获得了开展住房反向抵押养老保险的资格，但仅有 2 家保险公司推出相关产品，目前实际开展业务的仅有幸福人寿 1 家。

证券时报记者从幸福人寿了解到，截至 2019 年 4 月，幸福人寿推出的《幸福房来宝老年人住房反向抵押养老保险(A 款)》产品累计承保 194 单(133 户)。其中北京、上海、广州三地的保单数占比较多。据统计，该保险产品平均每月每户发放养老金近 8000 元，根据地区房产价格的不同，每户领取每月最高 3 万多元，最低近 2000 元。

幸福人寿反向抵押养老保险办公室高级专员陈磊说，反向抵押养老保险比较适合的人群是失独、孤寡、空巢老人或者获得子女支持的老人。例如，77 岁的刘阿姨在上海拥有一套小房子，再婚丧偶无子女，退休后靠每月 850 元的救济金生活，看到新闻报道关于反向抵押养老保险的报道后，由外甥前来咨询并最终投保。她的房产价值经评估为 140 万元，现在除了救济金外，刘阿姨每月可以额外领到 6000 元。

按照产品设计，刘阿姨可以在这栋房子里居住并领取养老金直至身故；身故后，保险公司获得抵押房产处置权，其房产处置所得在偿还保险公司已支付的养老保险相关费用后，剩余部分依然归投保时约定的继承人所有；如果房产处置所得不足以偿付保险公司已支付的养老保险相关费用，保险公司将承担房价不足的风险，不再向其家属追偿。

## 小众业务的扩容难题

从该项业务本身的发展来看，四年展业 194 单的保单量并不算大。但从幸福人寿的角度来看，反向抵押养老保险的办理流程比一般保险产品更复杂，目前做到这样已实属不易。

第一大主因是反向抵押养老保险本身就是小众业务。幸福人寿介绍说，四年多来，前来咨询反向抵押养老保险的家庭有几万户，最终之所以大部分无法完成投保，主要有三点原因：一是年龄不合适，二是房子不合适，三是投保阻力大。

根据设计，反向抵押养老保险的投保年龄为 60 岁~85 岁，而不少前来咨询的是 50 多岁的中年人；其次，房子产权问题也影响投保，例如有的房子是单位产权房，不能外部流通，不符合抵押要求；还有的是老人曾离婚或丧偶，房子产权不完全属于老人，析产过程中也有很多不可控因素，会影响投保成功率。

反向抵押养老保险推行困难的另一主因是，反向抵押养老保险是一项涉及主体相当多的复杂业务。主要包括两个方面：一是投保人对产品的理解需要时间消化，二是办理流程涉及多个外部环节。由于房产在家庭资产中的占比相当重，其中不仅涉及各种评估、公证、法律事宜，还有复杂的家庭人情问题。例如，有一例是丧偶老人希望投保，但因子孙不同意而导致投保失败。

以上海为例，从 2015 年 4 月第一批老人成功签署投保单至 2019 年 3 月，幸福人寿共接待首次客户咨询 600 余户，有进一步参保意向并深入面谈推进的有 200 余户，根据低收入、高龄、失独孤寡优先投保的三项原则以及客户的意愿，初步达成意向的仅 60 余户，但又因在业务进展过程中，呈现出可能存在的潜在的房屋产权不明晰、继承关系难以界定、调查信息难获得、房屋和客户综合情况不达标等等多种问题因素，最终参加反向抵押保险业务的签约客户共 59 户/79 人，承保客户共 46 户/63 人。

陈磊拥有 21 年保险行业工作经历，她说，这是她见过人身险产品中最复杂的一款产品。“不是一，而是最复杂的。”她强调。

反向抵押养老保险实质上是围绕房产、养老开展的复杂交易，涉及多个外部机构。正常情况下，一单反向抵押业务顺利走完流程最快也要两个月时间。目前耗时最长的一单反向抵押养老保险业务从投保意向达成到所有流程完成共计九个月。

传统保险销售时，投保意向达成就算是完成了最重要一步，而在反向抵押养老保险中，这只是刚刚开始，后续还涉及房产价值评估、房产权属关系调查、房产抵押登记、遗嘱公证等多个重要外部环节，沟通成本非常高，任何一个环节卡住，时间就要往后推。

例如，由于目前以房养老的社会普及度有限，很多外部机构并没有针对这项业务的管理办法和明确流程，需要每个窗口去具体沟通，耗时耗力。一旦碰到机构改革和职能调整，又需要重新与相关办理机构和人员从零开始沟通流程。

## 呼吁政策支持

国家统计局最新发布的数据显示，2018 年年末，我国 60 周岁及以上人数 2.49 亿，占总人口的 17.9%，60 周岁及以上人口首次超过了 0~15 岁的人口。随着我国人口老龄化程度持续加深，完善养老保障体系以及提升养老服务质量成为当务之急。

中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文认为，老年人住房反向抵押固然是一款小众产品，但作为养老保障制度的一个组成部分，它具有两个不可替代的作用：一是对某些群体增加退休收入来源的不可替代性；二是居家养老的退休养老方式的不可替代性。

他认为，在理论上讲，我国住房反向抵押的潜在市场是存在的，潜在需求是明显的，中安民生在这么短时间里能够轻而易举地诈骗多位老人就是明证。但目前无论在需求侧，还是供给侧，驻足不前的观望情绪十分浓厚，推进的难度太大。

一家保险行业人士表示，就该业务而言，保险公司面对的风险和不确定性多且复杂，包括长寿风险、市场风险、利息风险、政策风险、不确定性风险等等。作为一种保险产品，住房反向抵押亦需要一定的大数作为基础，但目前的市场规模不足以分散上述多种风险。这也是保险公司驻足不前的重要原因。

郑秉文补充称，与其他一些国家相比，我国开展住房反向抵押还有一个劣势，那就是基层法律环境、社会诚信体系、中介服务机构质量等方面不尽完善。

郑秉文建议，彻底解决“市场很冷、骗子很热”的根本办法在于制订相关政策，鼓励供给，满足需求，让骗子没有钻空子的空间，即尽快制定和出台老年人住房反向抵押担保政策，将其作为国家政策性业务纳入到我国养老保障体系。

具体而言，或采取“美国模式”，国家出面委托某个部委具体执行，对投保人和承保人提供“双向保险”，这是力度最大的政策支持模式；或采取我国“香港模式”，国家授权某个金融机构，以国家信用为背书，对承保人提供“单向保险”。此外，在法律环境层面，我国目前的《继承法》、《物权法》、《担保法》等还有待完善，存在一些法律衔接的空白点，亟需修订相关法律条文，为反向抵押创造良好的法律环境。在保险公司层面，产品的标准化、支付的模块化、计算的价值化、期限的灵活化等改进空间也很大。

事实上，政策层面的支持已有动作。3月29日国务院办公厅发布的《关于推进养老服务发展的意见》，明确提出支持商业保险机构在地级以上城市开展老年人住房反向抵押养老保险业务，在房地产交易、抵押登记、公证等机构设立绿色通道，简化办事程序，提升服务效率。

郑秉文表示，在几十年后，待我国经济发展进入稳态之后，房地产市场也随之进入稳态，我国住房反向抵押市场的外部大环境有了极大改善之后，住房反向抵押市场也许会逐渐进入稳态。

(来源：证券时报)

中国养老网 <http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=572&aid=62975>

## 中欧养老 2050 基金 7 日发行，提供“85 后”一站式养老解决方案

“当你老了，如何养老”成为迫切需要解决的社会问题。在 2050 年前后，85 后人群将面临退休，这是继 2035 年之后，我国又一个退休人口高峰期。作为养老金第三支柱建设的重要参与者，公募基金有望成为老龄化趋势下养老难题的破局之钥。

根据银河数据统计显示，截至 4 月 26 日，已经成立的 10 余只养老目标日期基金全部实现正收益。据了解，中欧养老 2050 也将于 5 月 7 日发行，这是继中欧养老 2035 之后，中欧基金针对 85 后人群打造的一款养老目标日期产品。

### 85 后的一站式养老解决方案

中欧养老 2050 是中欧养老 2035 的“姊妹基金”，同为“预见养老系列”的产品，共享中欧基金创新设计的下滑曲线。该基金初始权益资产配置为 65%-80%，并随着“目标日期”的临近逐步降低权益资产配置比例，增加非权益类资产配置，到 2050 年，权益资产的配置比降至 0-25%。

中欧养老 2050 基金的产品设计清晰，投资者无须考虑购买的是股票还是债券资产，会有专业的养老投资团队进行资产配置，提供一站式养老金投资服务。在整个生命周期中，中欧养老 2050 将综合考虑市场机会、长期投资目标、中短期组合波动性等因素，提升养老投资积累的可持续性。

### 三大看点提升养老投资体验

首先，中欧养老投资团队具有丰富的大类资产配置经验。目前，该团队人员平均从业年限超过 13 年，大都具有保险资产负债匹配、战略资产配置、战术资产配置以及股票、债券、基金等多品种投资经验，同时具有量化风险管理工作经验。

第二，中欧养老 2050 是一只可定投的锁定持有期的基金，基金采用每日开放申购赎回、每笔锁定五年的运作模式。五年的锁定期符合养老投资长期性，以时间换空间，提升客户盈利体验。这同时也

改善了普通封闭式基金无法满足投资者定期供款的需求。

第三，自2018年5月上海、福建省和苏州工业园区启动个人税收递延型商业养老保险试点后，公募基金也有望于近期纳入政策辐射范畴，养老基金的持有人将享受到更多税收优惠。

### 中欧养老 2035 业绩领先

据了解，中欧基金旗下第一只 TDF 基金——中欧养老 2035 已取得不错的业绩表现。截至4月26日，纳入统计的8只养老目标日期基金(A类)年内平均净值增长3.64%，其中，中欧养老 2035 年内净值增长率9.32%，成立以来总回报10.25%。

中欧养老 2035 基金经理桑磊也将继续领衔中欧养老 2050，桑磊表示，养老目标基金作为追求长期业绩的产品，既需要实现较好的长期收益目标，满足养老投资需求，也需要在市场短期波动中适当控制风险，提升养老投资积累的可持续性。

(来源：金融投资报)

中国养老网 <http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=570&aid=62998>

## 社会保障

### 山东：昌邑市建立 80 周岁以上老年人高龄补贴制度

为充分体现党和政府对高龄老年人的关怀，提升高龄老年人生活水平，积极营造尊老敬老社会氛围，让全市老年人更多享受改革发展成果。自2019年1月起，昌邑市建立80周岁以上老年人高龄补贴制度，明确具有昌邑市常住户籍，年龄在80周岁以上的老年人可享受高龄补贴。具体补贴标准为：80-89周岁老年人，每人每月100元；90-99周岁老年人，每人每月150元；100周岁以上老年人，每人每月1000元。

下步，昌邑市将加大对老龄事业的资金投入，切实提高老年人生活质量和幸福满意度。

(来源：昌邑市卫健局)

中国养老网 <http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=573&aid=63007>

### 陕西：城镇职工基本养老保险单位缴费比例下降至 16%

自5月1日起，城镇职工基本养老保险（包括企业和机关事业单位基本养老保险）单位缴费比例由20%降至16%，一步降至国家规定下限。

继续实施阶段性降低工伤保险费率至2020年6月30日。

5月6日，省人力资源和社会保障厅联合省财政厅、省税务局举行媒体通气会，发布并解读《陕西省降低社会保险费率实施办法》（以下简称《办法》）。

《办法》规定，自2019年5月1日起，城镇职工基本养老保险（包括企业和机关事业单位基本养老保险）单位缴费比例由20%降至16%；失业保险费率继续执行1%；阶段性降低费率期限延长至2020年6月30日；继续实施阶段性降低工伤保险费率至2020年6月30日。其中，养老保险单位缴费比例降低幅度比较大，一次性降低4个百分点，一步降至国家规定下限，有利于减轻企业负担，营造良好营商环境。各类用人单位特别是民营企业、小微企业都能从中获益。

《办法》明确，自2019年1月1日起，以全省上年度全口径城镇单位就业人员平均工资为依据核定基本养老保险、失业保险、工伤保险缴费基数上下限；以各市（区）上年度全口径城镇单位就业人员平均工资，核定城镇职工基本医疗保险、生育保险缴费基数上下限。

《办法》要求，企业职工基本养老保险和企业职工其他险种缴费，暂按现行征收体制继续征收，稳定缴费方式。机关事业单位、城乡居民的社会保险费，由税务部门做好征收工作。

（来源：陕西省人民政府网站）

中国养老网 <http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=573&aid=62974>

## 广东养老保险缴费基数上限调整

多部门近日联合印发《广东省城镇职工基本养老保险单位缴费比例过渡方案的通知》，标志着国家降低社会保险费率综合方案在广东省落地。5月1日起，广东省机关事业单位养老保险单位缴费比例由20%下调为16%。缴费基数也有所调整，其中企业职工养老保险缴费基数上限调整为上年度全省全口径城镇单位就业人员平均工资的300%，即由20004元下降至17345元。该方案有效期五年。

《通知》明确，降低机关事业单位养老保险单位缴费比例。自2019年5月1日起，将全省机关事业单位养老保险单位缴费比例由20%统一下调为16%。

同时，逐步提高企业职工养老保险单位缴费比例。单位缴费比例为13%的市，2020年底前将单位缴费比例调整为14%。今后再根据国家统一部署，将单位缴费比例逐步过渡到全国统一标准。记者了解到，广州市企业职工养老保险单位缴费比例已为14%，因此2020年底前无需调整。

缴费基数上下限也将调整。自2019年5月1日起，机关事业单位养老保险和企业职工养老保险缴费基数上限调整为上年度全省全口径城镇单位就业人员平均工资的300%；机关事业单位养老保险缴费基数下限调整为上年度全省全口径城镇单位就业人员平均工资的60%。

今年5月1日起，国家进一步降低社会保险费率。包括调整城镇职工养老保险单位缴费比例，全国各地单位缴费比例往16%靠拢。同时，继续阶段性降低失业保险和工伤保险费率。

社保缴费基数同时调整，以本省城镇非私营单位就业人员平均工资和城镇私营单位就业人员平均工资加权计算的全口径城镇单位就业人员平均工资，核定社保个人缴费基数上下限。个体工商户和灵活就业人员参加养老保险的缴费基数，也将按全口径的平均工资核算。

记者了解到，在广东，此前企业职工养老保险缴费基数下限已经调整为全口径城镇单位就业人员平均工资的60%，所以5月起调整的，只是上限。也就是说，5月1日起，企业职工养老保险缴费基数上限由20004元降低到17345元，缴费基数下限维持为3469元。

根据规定，在上下限范围内，用人单位按照职工本人上年度申报个税的工资薪金的月平均数，申报职工的缴费基数。如果个人缴费工资超过了上限或者低于下限，则按上限或下限作为缴费基数缴费。此次上限调低后，职工实际工资超过上限17345元的，按17345元计算职工养老保险费，企业和个人的缴费负担都因此下降。

（来源：广州日报）

中国养老网 <http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=573&aid=62977>

## 试点一年，税延养老险为何叫好容易叫座难？

5月1日，在上海市、福建省(含厦门市)、苏州工业园区三地试点实施的个人税收递延型商业养老保险落地满一年。

一年来，这项在启动前已酝酿10年之久的商业养老保险受到了多方关注。业内外对其推动多层次

养老保障体系建设、撬动我国养老保险第三支柱发展寄予厚望。

然而，试点一年以来，税延养老保险业务却遭受冷遇。截至2018年底，试点三地税延养老保险累计实现保费仅7160万元，承保件数不足4万件。市场效果与政策预期相差甚远，不禁让人纳闷，税延养老保险为何“叫好不叫座”？

### 设计初衷力图“三赢”

去年4月，财政部等五部委联合发布《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》，明确自2018年5月1日起，在上海市、福建省、苏州工业园区三地实施税延养老保险试点，投保人每月最高可税前抵扣1000元。

根据相关政策，购买税延养老保险产品的投保人，可以在税前列支保费，等到退休后领取保险金时再缴纳个人所得税。按照设计初衷，税延养老保险可获“三赢”。

对于投保人而言，其退休后的收入通常低于其工作时的收入，因此退休后再缴纳的个人所得税较低，再扣除通胀因素，投保人的税收负担将大大减轻；对保险业而言，税延型养老保险不但能增加营业额、拓展业务，还可吸引更多投资；对于政府而言，尽管当期收入有所下降，但税延养老保险可以弥补养老资金的缺口，保险公司营业额的增长也能带来税收的增长……

而根据国家统计局的数据，2018年我国60周岁及以上人口接近2.5亿。全国老龄办副主任吴玉韶曾介绍，预计到2050年前后，我国老年人口数将达到峰值4.87亿。这是一个庞大的养老市场，各保险公司无不争相入局。

4月1日，银保监会发布了第五批经营个人税收递延型商业养老保险业务的保险公司名单。目前，全国已有23家保险公司经营税延养老保险，相关产品数量多达60多项。

一家市场机构发布的研报显示，在比较乐观的情景下，税延养老险能带来1650亿元保费增量，即使在较悲观的情景下，仍然能带来1180亿元左右的保费收入。而且这只是静态测算，如果再考虑人均收入增长、个税改革带来税基增加和居民养老消费态度转变等影响因素，个税递延将有望为行业带来超过2000亿元的保费增量。

### 试点效果“不温不火”

理想很丰满，现实却很骨感。根据同业交流数据，截至2018年底，税延养老保险累计实现保费7160万元，承保件数3.9万件。

“我觉得可能和大家预期还是有差异。”在4月10日举行的《中国养老金精算报告2019~2050》发布暨养老保险降费形势研讨会上，平安养老保险股份有限公司董事长甘为民坦言。

甘为民介绍，从去年5月到今年3月，税延养老保险开出保单4万多件，保费收入1亿元。这意味着今年以来，税延养老保险业务的增长出现了进一步放缓。

有保险公司测算，全国范围内税延养老保险的潜在客户为8000万人。个税优惠新政后，受个税起征点上升以及子女教育、独生子女赡养老人、个人房贷等个税抵扣新政策影响，税延养老保险政策的红利有所下降。

曾参与税延养老保险政策制定研究工作的中国太保集团战略研究中心副主任周燕芳表示，当初在制定税延养老保险政策时，很大程度上是参考原来的个税计算方式。由于个税政策调整的出台，税延养老保险也面临着“升级换代”的问题。

此外，产品收益偏低、投保流程复杂等问题，也使得税延养老保险的吸引力有所“打折”。据统计，目前，在市场上60多种税延养老保险产品中，固定收益集中在2.5%~3.5%之间。北京一家险企工作人员向记者表示，当前税延养老保险整体收益趋同，加上业务流程复杂、办理税前扣除环节繁琐，竞争力并不明显。

还有专家表示，在纳税申报机制还不健全的情况下，消费者对于个税递延政策的敏感度较低，对政策优惠的感知效果也相对较差，而且政策设计的税收优惠力度本就有限，这些都影响了税延养老保险业务的推广。

### 未来要提高政策的实惠性

5月1日，税延养老保险制度落地一年之际，也是我国最大规模的社保降费启动之日。老龄化提速及社保政策的调整，使得我国养老保障体系第一支柱不断承压，加快推进多层次养老保障体系建设迫在眉睫。

与此同时，养老保障体系的第二支柱企业年金(职业年金)刚刚起步。已建立年金的企业数量占比只有0.35%，参保人数仅为2700万人。近年来，参与年金计划的员工人数甚至出现走低之势。

在此背景下，以商业养老保险为代表的第三支柱被各界寄予厚望。在业界看来，税延养老保险是保险业参与养老保险第三支柱发展的重要支点，发展空间巨大，急需明确发展定位、优化税收优惠政策、提升供给效率、扩大试点，完善税延养老保险发展的政策框架。

让税延养老保险告别“叫好不叫座”，多位专家表示，关键在于提高政策的实惠性。国务院发展研究中心保险研究室副主任朱俊生表示，税延型养老保险对于普通的消费者而言，最大的意义就在于可以减少投保负担，如果税收优惠力度不明显，效果就会大打折扣。朱俊生建议在购买环节放宽税前抵扣标准，同时降低领取环节的征税税率。

还有不少专家呼吁扩大试点范围及参与的金融机构和产品范围。周燕芳认为，经过前期探索，三地试点相关参与方已积累了一定经验，可逐步扩大税延养老保险试点范围，如扩大至长三角地区，最终放宽至全国。

(来源：工人日报)

中国养老网 <http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=573&aid=62983>

## 冲刺税延优惠养老基金密集成立

4月末，易方达、汇添富、招商、民生加银、国联安、华安等基金公司先后成立养老目标基金。Wind数据显示，仅4月下旬就有15只养老目标基金成立，易方达基金更是以自有资金在一日之内成立两只产品。对此，业内人士分析，在4月底前密集成立养老目标基金，应该是为了冲刺税收递延优惠。

### 多只产品速发速成立

4月下旬，多只养老目标基金的发行不求规模，而是采取迅速发行迅速成立的策略，一些基金只发行一天即告成立。

4月29日，易方达基金发行了两只养老目标基金——易方达汇诚养老2033三年和易方达汇诚养老2038三年，均只发行一天，4月30日即告成立，而两只基金的发行份额均只有1000万份。这两只基金无代销渠道，有效认购户仅1户，均为易方达基金以自有资金认购。

广发养老2050五年也只发行了一天。该基金4月18日公告发行，4月22日认购一天，4月26日即宣告成立，发行规模也仅0.11亿份。

鹏华则在3个交易日内同时发行了两只产品——鹏华养老2045三年和鹏华长乐稳健养老一年，鹏华养老2045三年的有效认购户数为859户，发行份额仅1009.1万份；鹏华长乐稳健养老一年的认购户数为845户，发行额仅1003.9万份。在两只基金的发行份额中，鹏华基金各认购了1000万份，所以，这两只基金剩余的800多户仅认购了9.1万元与3.9万元。

此外，在4月下旬，以极短时间成立的还有万家基金和华宝基金旗下的养老目标基金，其中，万家平衡养老三年(FOF)仅发行2天，发行份额0.1亿份；华宝稳健养老一年发行5天，发行份额0.13亿份。

事实上，4月下旬，养老目标基金的发行与成立明显提速。4月1日至4月22日，仅华夏养老2045一只养老目标基金成立，而在4月22日至4月29日期间，则有15只养老目标基金成立。

在这些基金中，民生加银康宁稳健养老一年发行份额 11.68 亿份，创下养老 FOF 基金的最高发行份额。有近期发行养老产品的基金经理告诉记者，总体来说，养老基金的发行并不那么容易，尤其是锁定时间较长的三年期、五年期产品，但今年 4 月发行市场整体环境好转，因而养老基金会相对好发一些。

### 冲刺税延优惠

业内人士分析，这些基金快速成立，是为了赶上“五一”后公募纳入个税递延商业养老账户投资范围，在此时间节点前成立的养老目标基金有望获得该政策红利。

去年 4 月，证监会等五部委联合印发了《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》，正式启动我国个税递延商业养老保险试点，《通知》中提到“根据试点情况，结合养老保险第三支柱制度建设的有关情况，有序扩大参与的金融机构和产品范围，将公募基金等产品纳入个人商业养老账户投资范围”。多位业内人士预计 5 月份这一政策有望落地。

还有不少获批的养老基金未能赶在 5 月前发行。上海一基金公司相关人士告诉记者，他们在取得批文之后，也希望尽快发行，但由于涉及安排档期等原因，最终未能赶上 5 月前发行，只得安排在年中发行，但希望未来能够享受税收递延优惠。

中欧基金的养老基金经理桑磊向记者表示，目前国内养老意识仍停留在初级阶段，过多依赖于第一支柱、第二支柱等社会养老机制，第三支柱处于起步阶段，养老保险尽管初期发展较慢，但也进行了很多有意义的尝试，养老目标基金与保险公司的养老产品在产品形态、资产配置方式等方面具有本质区别，可以互为补充。

（来源：证券时报网）

中国养老网 <http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=570&aid=63001>

## 国际交流

### 新加坡养老企业来成都寻找合作项目

新加坡企业发展局带领四家新加坡养老企业来成都洽谈养老服务业合作项目

随着我市老龄人口的增加，养老服务业也迎来发展的春天。巴蜀味、国际范儿的成都也吸引不少外资企业前来发展养老服务业。4 月 25 日，新加坡企业发展局带领四家新加坡养老企业来成都洽谈养老服务业合作项目。他们先后拜访了市民政局、高新区社会事业局，并实地参观了市两家养老服务公司，双方进行业务及合作交流。

新加坡企业发展局是引领企业发展的新加坡政府机构。此次带领企业来到成都，希望双方在养老服务业上进行交流与合作。市民政局对新加坡代表团的到访表示热烈欢迎。并向来宾们详细介绍了我市养老服务业发展现状和未来规划，以及优惠政策等。新加坡企业发展局介绍新加坡养老服务发展概况，四家养老公司作自我介绍。随后，新加坡代表团实地参观了我市的宜康养老服务有限公司、锦欣康养医院管理有限公司。

四家新加坡养老公司分别为活力国际专业护理有限公司（居家养老）、优护集团（社区养老服务中心/机构）、宜康医疗保健集团（社区养老服务中心/机构）、耐贝医疗保健解决方案公司（智能医疗系统）。均是新加坡实力养老服务公司，有的已进入中国上海、天津等城市发展。

（来源：成都日报）

中国养老网 <http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=577&aid=63000>

## 老年说法

### 严查以房养老骗局背后的“套路”

一些“以房养老”欺诈案例表明，部分“以房养老”骗局背后都有套路，甚至具有明显的“套路贷”犯罪特征。“以房养老”骗局与“套路贷”犯罪具有一定的重合性。有关部门应厘清“以房养老”骗局的犯罪特征，并参考打击“套路贷”犯罪的司法实践，及时出台法规严打“以房养老”欺诈犯罪。

近期，打着“以房养老”幌子骗取老年人房产的欺诈案频频曝光。北京警方日前就中安民生“资产养老”项目立案侦查，依法刑事拘留包括公司实际控制人在内的犯罪嫌疑人88人。

所谓“以房养老”，就是年轻时贷款买房，老了以后将房屋抵押给银行或保险公司，由上述机构支付养老费用，保障晚年生活。这一养老理念的实践源自海外，近年国内虽然也有保险公司尝试开展相关业务，但由于政策配套及市场需求等原因，投保者极少。

“以房养老”保险虽然在市场遭到冷遇，但“以房养老”骗局却很“热”。一些不法分子以各种“以房养老”项目作为道具，诱使众多老年人陷入“房财两空”的困境。目前由“以房养老”衍生出来的诈骗花样不少，有“天上掉馅饼”式的骗局——“把房子抵押借款半年，期间每月都能得到10%的高息，到期赎回房子”；有购买理财产品式的骗局——老人抵押房产，由此获得贷款并去购买特定理财产品；还有投资养老公寓式的骗局，让老人预交大量定金进行非法集资。

近年来，社会上形形色色的骗子，纷纷把贪婪的目光投向老年人，而不幸掉入“以房养老”陷阱的老年人则显得尤为悲惨。在各种“以房养老”骗局中，老人们要么只得到少许利息却失去了唯一的居所，要么被骗去了房子还额外背上了巨额债务，许多涉案老年人失去房子又拿不到养老金，落得老无所依的无助境地。

当前老年人掉入“以房养老”骗局后，合法权益难以维护的局面值得深思。目前，因“以房养老”而失去房屋的受害者，很少能够追回房产。究其原因，“以房养老”骗局的涉案公司往往专业化分工、流程化特征明显，导致受害老人维权难度极大。一些老人被骗子忽悠而签下抵押房产的借款合同，还莫名其妙地签下经公证的“委托书”放弃抗辩权。获得“全权委托”的骗子可以“合法”地随意处置房产，价值数百万的房子甚至以几千元价格贱卖。

一些“以房养老”欺诈案例表明，部分“以房养老”骗局背后都有套路，甚至具有明显的“套路贷”犯罪特征。不法分子精心设计出“借款+委托卖房”的模式，存在着规避国家法律的明显意图。同时，一些案件存在着若隐若现的公证机构、放贷者、委托代理人、买房人共谋勾结的痕迹。在这些“以房养老”骗局中包含多个法律关系，有老人与放贷者之间的借贷合同纠纷，还有房屋被委托代理人出售的房屋买卖民事纠纷。因此，即使行骗者被依法制裁，老人们也难以讨回公道、要回房产。

在一些“以房养老”骗局中，还存在明显的暴力行为，许多案件都是多个壮汉采取打砸方式硬闯入受害老人家中，一些老人甚至是连人带物被扫地出门、扔进楼道。“以房养老”欺诈案中，往往隐约可见分工明确的犯罪集团，同时还有专业的财务、法律人士各司其职。这些人主观上以非法占有他人财产性利益为目的，由不同的犯罪分子分阶段实施物色被害人选、诱骗签订合同，犯罪后期主要以威胁、胁迫等暴力手段驱赶被害人并占有其房产。

种种迹象显示，“以房养老”骗局与“套路贷”犯罪具有一定的重合性。有关部门应厘清“以房养老”骗局的犯罪特征，并参考打击“套路贷”犯罪的司法实践，及时出台法规严打“以房养老”欺诈犯罪。不能让受害者失去自己安身立命的房子，必须以法律武器脱去犯罪分子身上披着“合法”、合同的外衣，必须迅速关闭骗子攫取老人房产的方便之门。

(来源：北京青年报)

中国养老网 <http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=605&aid=62976>

## 以集资为名背着老人卖房，广艳彬涉嫌诈骗被判无期

还记得两年前“以房养老”的骗局吗？“价值 700 万的房子被 1000 元贱卖还背上巨债”的案子判了。

近日，裁判文书网公布了广艳彬集资诈骗一审刑事判决书。被告人广艳彬犯集资诈骗罪，判处无期徒刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产。责令其退赔被害人的经济损失，发还各被害人。

### 诈骗套路：“以房养老”诱惑老人被赶出住所

据了解，一些老人听信“高息理财”的诱惑，结果“房财两空”。李君就是广艳彬一案的受害者之一。

2016 年 5 月，有人向北京一位名叫李君的老人推荐“以房养老”的理财形式，称完全没风险，并保证“做的人都挣到钱了”。

李君动了心，随即被介绍给了广艳彬。得知李君离异，房产能由她完全处置的情况下，广艳彬告诉她，这种“以房养老”只需把房产证交给他 3 个月，抵押到的钱交给他理财，李君每个月都能拿到 9 万多元的利息。3 个月期满后，本金全部退回，老人可以再用本金赎回房产证。

李君签下了几个不知所谓的合同后，在 3 个月的时间里仅拿到 15 万元左右的利息，本金也没有被归还。而她听信了广艳彬会替她向“金主”归还欠款的说辞，一直没有向其讨要。

2016 年 10 月的一天，李君和女儿突然被一群黑衣人赶出了唯一的住所。在被赶出家门的第二天，老人的女儿查询到，一周前，老人的房子以 260 万元卖出，而这套东二环的学区房当时的市价高达 450 万元左右。

在求真相的过程中，老人家属发现，李君签署的并非“以房养老”的合同，而是一份借款合同和一份委托书。在委托书中，李君将自己房屋的抵押、买卖、产权转移、纳税甚至是收取放款等权利通通委托给了一位中间人。

而李君的遭遇并非个案。老人们被告知把房子抵押借款 3 个月，就能获得每月 10% 到 15% 的高息，到期还能全额返还本金，这样的“以房养老”项目让不少老人心动不已。然而数月后，不仅承诺的高息不见踪影，老人的房子也被抵押，借款的“银主”凭借老人签字的公证材料以低价悄悄买卖，过户给他人。

2015 年以来，北京市数十位老人陆续遭遇这样的骗局，他们有的失去了房产，有的背上了巨额的债务。据北京老年维权服务工作站、北京市致诚律师事务所统计，仅由北京市公安局西城分局移送检察院的案子就有 30 多起。

### 法院判决：诈骗 7500 余万元一审被判无期徒刑

近日，裁判文书网公布了广艳彬集资诈骗一审刑事判决书。该案件由北京市二中院审理宣判。据判决书显示，广艳彬因涉嫌犯诈骗罪于 2017 年 1 月 20 日被羁押，同年 2 月 27 日被逮捕。

公诉机关认为，广艳彬以非法占有为目的，使用诈骗方法非法集资，数额特别巨大，犯罪事实清楚，应以集资诈骗罪追究其刑事责任。

法院经审理查明，广艳彬于 2014 年至 2017 年 1 月间，向被害人潘某、韩某等 48 人虚构澳大利亚悉尼国际娱乐城投资项目、投资理财等事实，以支付高额利息为诱饵，骗取上述被害人的集资款。

广艳彬还把段某、王某 1 等被害人介绍给从事民间借贷的邵某、龙某等人，唆使被害人抵押自己

的房屋进行民间借贷，将所借款项交给广艳彬“投资”。广艳彬采用上述手段，先后骗取上述被害人集资款共计人民币7500余万元，并用于赌博、挥霍及归还个人债务等。

截至本案立案前，广艳彬已归还部分被害人2000余万元，其辩护律师称，广艳彬无犯罪前科，属于初犯，应酌定从轻处罚。

经查，本案认定广艳彬集资诈骗7500余万元，已扣除了其向被害人支付的利息部分；广艳彬以支付高额利息为诱饵骗取被害人的集资款，其返还利息系犯罪的手段，不能作为对其从轻处罚的依据。广艳彬以老年人为诈骗对象，为诈骗唆使被害人抵押房屋借贷，并将诈骗款用于赌博等违法活动，不能对其从轻处罚。

法院一审以集资诈骗罪，判处广艳彬无期徒刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产，责令广艳彬退赔被害人的经济损失。

### 律师提醒：高额贷款“套路”老人新型金融市场慎入

北京青年报记者就广艳彬集资诈骗一案采访了当时参加庭审的被害人的诉讼代理人、北京市致诚律师事务所律师时福茂。时福茂表示，这种针对老年人办理高额贷款，抵押后凭借委托书悄悄卖房的行为，已成为一种套路。虽然这个案子现在已经宣判，但老人们维权仍然有很长的路要走。

#### 北青报：这些案子中最大的共同点是什么？

时律师：他们利用老年人不懂得法律文书的意义和概念的弱点，让老人在完全放弃自己权利的法律文书上签字。

#### 北青报：该案的套路是什么？

时律师：此次犯罪是经由广艳彬与小贷之间通过“两步走”才最终导致被害人财产遭受重大损失：第一步是，广艳彬以项目开发为由引诱被害人对其进行“投资”。第二步是，因被害人大部分为老年人，没有巨额存款用于“投资”，在广艳彬及早期参与人的介绍和安排下，被害人向小贷进行大额房产抵押借款用于“投资”给广艳彬。最终导致被害人失去房产。

#### 北青报：在代理期间让您印象最深刻的是什么？

时律师：一些被害人走投无路，甚至有了轻生的念头。不过现在刑事案件判决已经生效，相信民事也应该会认定合同无效，总的来说有了好的发展趋势。同时，时福茂也提醒老人，要谨慎进入新型的金融市场、投资市场，涉及重大财产的东西，不轻易尝试，不要有天上掉馅饼的想法，同时对熟人的介绍抱有警惕。

### 说法：“套路贷”不同于民间借贷

北京市二中院曾召开地方借款风险提示新闻通报会，对涉抵房借款的房屋买卖合同纠纷案件进行通报。在该院审理的案件中，通过委托卖房、委托收房款等方式抵房借款的情况时有发生。涉抵房借款的房屋买卖合同纠纷案件主要表现形式是，出借人出借一定款项给借款人，要求借款人提供一套房屋并委托出借人代办卖房、收房款或过户等事宜，借款人到期不能还款，代理人直接将房屋出售。

北京市二中院认为，这种交易方式在形式上分离法律关系，故意规避法律中“流押契约”禁止性规定，利用债务人困顿窘迫的弱势地位，谋取失衡的经济利益，而房屋所有权人未参与实际交易，导致取证难、维权难。

此外，2019年4月9日，最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部发布了关于办理“套路贷”刑事案件若干问题的意见。意见明确指出了“套路贷”与民间借贷的区别。

意见指出了“套路贷”，是对以非法占有为目的，假借民间借贷之名，诱使或迫使被害人签订“借贷”或变相“借贷”“抵押”“担保”等相关协议，通过虚增借贷金额、恶意制造违约、肆意认定违约、毁匿还款证据等方式形成虚假债权债务，并借助诉讼、仲裁、公证或者采用暴力、威胁以及其他手段非法占有被害人财物的相关违法犯罪活动的概括性称谓。

意见要求在认定“套路贷”犯罪数额时，应当与民间借贷相区别，从整体上予以否定性评价，“虚高债务”和以“利息”“保证金”“中介费”“服务费”“违约金”等名目被犯罪嫌疑人、被告人非法占有的财物，均应计入犯罪数额。

（来源：北京青年报）

中国养老网 <http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=605&aid=62979>

## 政府购买服务

### 北京：西城区综合养老服务指导中心设备购置经费公开招标公告

国金招标有限公司受北京市西城区民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对西城区综合养老服务指导中心设备购置经费进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：西城区综合养老服务指导中心设备购置经费

项目编号：CFTC-BJ01-1904029

项目联系方式：

项目联系人：王珊珊杨振豪

项目联系电话：010-56215050

采购单位联系方式：

采购单位：北京市西城区民政局

地址：北京市西城区安德路甲69号

联系方式：闫先生 010-83418195

代理机构联系方式：

代理机构：国金招标有限公司

代理机构联系人：王珊珊杨振豪 010-56215050

代理机构地址：北京市东城区东直门南大街9号华普花园C座1705室

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

分包情况：本项目不分包，采购内容详见招标文件第四章。

进口产品规定：依据财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）的规定，本项目不允许进口产品参加投标。

采购项目总预算金额：人民币156万元。

二、投标人的资格要求：

1、投标人必须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条第一款的规定：1）具有独立承担民事责任的能力；2）具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；3）具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；4）有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；5）参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；6）法律、行政法规规定的其他条件。2、投标人在“信用中国”和“中国政府采购网”网站不得被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单；3、本项目不接受联合体投标。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：156.0万元（人民币）

时间：2019年05月06日09:30至2019年05月13日16:00(双休日及法定节假日除外)

地点：北京市东城区东直门南大街9号华普花园C座1705室

招标文件售价：¥500.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场报名获取，详见其它补充事宜

四、投标截止时间：2019年05月28日14:30

五、开标时间：2019年05月28日14:30

六、开标地点：

北京市东城区东直门南大街9号华普花园C座1705室

七、其它补充事宜

购买招标文件须由被授权人本人携带以下资料：

(1) 营业执照副本复印件（加盖单位公章）；(2) 法人代表授权书原件、法定代表人身份证复印件、被授权人身份证原件、复印件（加盖单位公章）；(3) 开户许可证复印件（加盖单位公章）。其它详见附件。

本公告同时在中国政府采购网、北京市政府采购网发布，公告期限为5个工作日

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

- 1、节能产品强制采购；
- 2、节能产品、环境标志产品优先采购；
- 3、政府采购促进中小企业发展；
- 4、政府采购支持监狱企业发展；
- 5、政府采购促进残疾人就业；
- 6、政府采购信用担保；
- 7、进口产品管理

(来源：中国政府采购网)

中国养老网 <http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=653&aid=62999>

## 关于我们

### 中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的

建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号  
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓  
邮编：100600  
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com  
电话：010-68316105/6  
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

## 内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达